



Bogotá, D.C.

170

Doctor:

DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA

Subsecretario

Comisión Primera Permanente del Plan

Concejo de Bogotá, D.C.

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A - 41

Bogotá, D.C.

Datos Notificación

Nombres/ Apellidos: _____

No Identificación: _____

Fecha y Hora: _____

Nota: Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 232 de 2025.

Respetado Subsecretario:

De conformidad con lo señalado en el capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores Gobierno - IDPAC (Coordinador), Desarrollo Económico, Planeación, Salud y Gestión Jurídica a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios para primer debate con relación al proyecto de acuerdo No. 232 de 2025, *“Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el distrito capital, se crea el sistema distrital de libertad religiosa y se dictan otras disposiciones.”*

Con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal emitidos por las entidades mencionadas (ver anexos), y las mesas de trabajo realizadas, la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada no es viable.

No obstante, lo anterior, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Ext. 1702.

Cordialmente,


JUAN BELLO GONZÁLEZ
Dirección de Relaciones Políticas
juan.bello@gobiernobogota.gov.co

CONCEJO DE BOGOTÁ 05-03-2025 07:40:53

2025ER5733 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE GOBIERNO/JUAN BELLO GONZALEZ

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: COMENTARIOS DE LA ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PR

OBS: 20251700094571

Anexos: Uno (Veintiocho (28) folios en formato *.pdf).

Copias: Samir Bedoya Piraquive (Autor) Humberto Rafael Amín Martelo (Coordinador) y Óscar Fernando Bastadías Jacanamijoy (Ponente)

Proyectó: Laura Camila Gálvez Trujillo - Profesional Universitaria Contratista DRP

Revisó: Viviana Turriago Mejía - Profesional Universitaria DRP

Aprobó: Julián Arévalo Pedraza - Profesional Especializado Contratista DRP

MEMORANDO

180

Bogotá, D.C.

PARA: JUAN SEBASTIÁN BELLO GONZALEZ
Director de Relaciones Políticas

DE: DIANA MARCELA ZARABANDA SUÁREZ
Directora Jurídica

ASUNTO: Comentarios Proyecto de Acuerdo 232 de 2025 *“Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones”*
Radicado 20251700036653


Respetado Dr. Bello González:

Esta Dirección recibió el memorando descrito en el asunto, por medio del cual solicita la emisión de comentarios para el primer debate correspondiente al Proyecto de Acuerdo 232 de 2025, por tal razón, esta Dirección emite su posición jurídica de conformidad con el artículo 11 del Decreto Distrital 411 de 2016, modificado por los Decretos Distritales 860 de 2019 y 051 y 169 de 2023, posición la cual se incorpora en el formato de comentarios anexo al presente documento, para su revisión y trámite respectivo.

Sin otro particular,



DIANA MARCELA ZARABANDA SUÁREZ
Directora Jurídica

Elaboró: Lady Catherine Lizcano Ortiz 

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gobierno

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Secretaría Distrital de Gobierno

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 232 AÑO:2025

1er debate ☒ **2do debate** ☐

TÍTULO DEL PROYECTO

“Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones”

AUTOR (ES)

FABIAN ANDRES PUENTES SIERRA
SAMIR BEDOYA PIRAQUIVE – Partido Político MIRA

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El proyecto de acuerdo, tiene como propósito promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital y crear el Sistema Distrital de Libertad Religiosa en Bogotá.

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

Análisis de Competencia Legal:

El Concejo del Distrito Capital de Bogotá, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8, numeral 1 y 25 del artículo 12 y el literal primero del artículo 13 del Decreto – Ley 1421 de 1993, (Régimen Especial para el Distrito Capital de Bogotá), se encuentra facultado para presentar el Proyecto de Acuerdo propuesto para discusión en el seno de la Corporación, en relación con lo señalado en los artículos 1º, 3º, 4º, 7º, 8º y 9º. Pese a ello, el Concejo no puede asignar funciones y negocios a las secretarías, departamentos administrativos y entidades descentralizadas, ni tampoco crear instancias, dado que dicha atribución recae en el Alcalde Mayor de Bogotá, así las cosas, no podría presentar la iniciativa en relación con lo señalado en los artículos 2º, 5º y 6º.

ES COMPETENTE

Si ☐ No ☐ Competencia Parcial ☒ Parcialmente.

ANÁLISIS JURÍDICO

I) Unidad de materia entre el articulado

Analizado el proyecto normativo se evidencia que presenta unidad de materia en el articulado.

II) Concordancia entre el epígrafe y el articulado

El epígrafe guarda relación con lo establecido en el articulado.

III) Atribuciones del Concejo de Bogotá

El proyecto de acuerdo bajo estudio tiene como objeto promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital y crear el Sistema Distrital de Libertad Religiosa en Bogotá.

Revisada la iniciativa la Corporación jurídico administrativa tiene la potestad parcial para presentar el proyecto de acuerdo, la facultad es parcial, en tanto no tiene la facultad para presentar lo señalado en artículos 2º, 5º y 6º, como se explicará en el párrafo siguiente, no obstante, se debe eliminar de las facultades la mención de los numerales 8º el cual señala “8. *Determinar la estructura general de la Administración Central, las funciones básicas de sus entidades y adoptar las escalas de remuneración de las distintas categorías de empleos.*”, como quiera que, los proyectos de acuerdo que versen sobre esta materia solo pueden ser presentados por iniciativa del alcalde mayor, en cumplimiento de lo dispuesto en el literal segundo del artículo 13 de la citada norma; de igual manera se debe eliminar la mención del numeral que indica “18. *Expedir los Códigos Fiscal y de Policía.*” el cual no guarda relación con la materia que contiene el proyecto de acuerdo.

Ahora bien, frente a lo señalado en el artículo 2º, al asignar el Cabildo de Bogotá de manera directa tareas a varias secretarías y entidades del Distrito indiscutiblemente afectaría las funciones atribuidas al Alcalde Mayor de Bogotá, establecidas en el artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993 “Estatuto Orgánico de Bogotá D.C.”, disposición que señala lo siguiente:

“ARTÍCULO 38. *Atribuciones. Son atribuciones del Alcalde Mayor:*

(...).

3. *Dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones, la prestación de los servicios y la construcción de las obras a cargo del Distrito.*

(...)

6. *Distribuir los negocios según su naturaleza entre las secretarías, los departamentos administrativos y las entidades descentralizadas.*” (Subrayas fuera de Texto)

Por lo anterior, se sugiere modificar el articulado del proyecto de acuerdo, con el fin de que se redacte de manera general, impersonal y abstracta, toda vez que, la facultad de asignar funciones a las Secretarías Distritales, la ostenta el Alcalde Mayor de Bogotá, teniendo en cuenta que con la iniciativa se desbordan las competencias del Cabildo Distrital.

Por otra parte, en relación con lo dispuesto en los artículos 5º y 6º, referidos a la creación del Sistema Distrital de Libertad Religiosa, el Concejo Distrital carece de competencia para establecer lo señalado en los citados artículos dado que la corporación carece de competencia para crear instancias.

Ahora bien, en relación con la falta de competencia para la creación de instancias por parte del Concejo Distrital, la Sala

de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado en Concepto 00051 del 30 de julio de 2019 ha indicado lo siguiente:

“1. ¿Es competente el Concejo de Bogotá D.C., para presentar por su propia iniciativa proyectos de acuerdo para la creación de instancias de coordinación, tales como comités (sectoriales, intersectoriales y locales), consejos (sectoriales, intersectoriales, locales y consultivos) mesas distritales, juntas y comisiones para el ejercicio de funciones de concertación, estructuración, seguimiento y articulación de políticas distritales y locales, así como de articulación y ejecución de estrategias, planes y programas que se desarrollen en el distrito Capital o en cada una de las 20 localidades?”

Respondió:

“El Concejo de Bogotá D.C. no puede por iniciativa propia presentar proyectos de acuerdo para la creación de instancias de coordinación, concertación, seguimiento, articulación, estructuración y de ejecución de estrategias, tales como comités, consejos, mesas, juntas y comisiones.”

De lo expuesto por el Honorable Consejo de Estado, la corporación jurídico administrativa distrital, carece de competencia para crear instancias.

Así las cosas, el Concejo de Bogotá, D.C., carece de competencia para presentar la iniciativa en lo relacionado con los artículos 2º, 5º y 6º, por las razones expuestas.

IV) Fundamento constitucional, legal y reglamentario

El proyecto de acuerdo No. 232 de 2025, encuentra su fundamento legal y constitucional en las normas que a continuación se enuncian:

- Constitución Política, Artículo 19
- Ley Estatutaria 133 de 1994
- [Ley 2294 de 2023](#)
- Decreto Nacional 1066 de 2015
- [Decreto Nacional 437 de 2018](#)
- [Decreto Distrital 093 de 2018](#)
- CONPES 12 D.C de 2019
- Acuerdo 927 de 2024

Si bien el proyecto normativo goza de sustento legal, luego del estudio efectuado al articulado y la exposición de motivos encontramos que, el Concejo carece de competencia para presentar lo señalado en los artículos 2º, 5º y 6º y se presenta duplicidad, como se explica a continuación.

Lo propuesto en el articulado puede desarrollarse de acuerdo a lo señalado en el Acuerdo Distrital 685 de 2017, por medio del cual se creó el Comité Distrital de Libertad Religiosa, estableció sus funciones y la obligación de darse un reglamento interno, dicho Comité tiene como fin la promoción, articulación, seguimiento, y evaluación de las políticas, estrategias, planes y programas en materia de libertad religiosa, de cultos y conciencia en el Distrito Capital, el cual se crea dentro del marco y desarrollo de la Constitución Política de Colombia y la Ley [133](#) de 1994, reglamentada por el [Decreto Nacional 1396 de 1997](#), motivo por el cual consideramos que la iniciativa propuesta podría constituir duplicidad normativa.

En relación con lo dispuesto en el literal b, del artículo 2º referido: *“Implementar el Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa como componente estratégico de la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia.”*, es importante tener en cuenta que como bien se señala en la exposición de motivos, que el artículo 101 del Acuerdo Distrital 927 de 2024 indicó que se debe **crear con carácter permanente el Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa, fortaleciendo el aporte social que desarrollan las entidades religiosas, con sus comunidades en la ejecución de acciones sociales**, mandato que a la fecha está siendo objeto de reglamentación por parte de la Secretaría Distrital de Gobierno, en tal sentido, se está trabajando en el proyecto de decreto para tal fin, es así que estaríamos ante duplicidad normativa de dejarse la iniciativa como se encuentra planteada.

En relación con las labores que ya se vienen adelantando dentro del Comité Distrital de Libertad Religiosa, las entidades que hacen parte de ella y los objetivos propuestos, el mismo ha estado en ejecución y debido funcionamiento, motivo por el cual consideramos **No viable** el proyecto de acuerdo 232 de 2025 *“Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones”*

ANÁLISIS TÉCNICO

N/A

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Artículo 1º: Establece los lineamientos para promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital.

Observación: Artículo en relación con el cual consideramos se genera duplicidad normativa en tanto el Comité Distrital de Libertad Religiosa, funge como una instancia de participación ciudadana del gobierno distrital, para la promoción, articulación, seguimiento, y evaluación de las políticas, estrategias, planes y programas en materia de libertad religiosa, de cultos y conciencia en el Distrito Capital, garantizando los derechos de quienes ejercen dichas libertades en el marco de la Constitución Política de Colombia y la Ley 133 de 1994, el cual se encuentra establecido en el Acuerdo Distrital 685 de 2017

Artículo 2º: Establece deberes a cargo del Distrito Capital.

Observación. Se debe eliminar el artículo en tanto el Concejo Distrital carece de facultades para atribuirles tareas a los secretarios distritales de Gobierno, Hacienda y Planeación, función que se encuentra reservada en cabeza del señor Alcalde Mayor, conforme lo dispuesto en el numeral 6º del artículo 38 de la Ley 1421 de 1993.

Artículo 5º: Sistema Distrital de Libertad Religiosa y artículo 6º Integración.

Observación: Se reitera lo señalado en el acápite de atribuciones del Concejo, en tanto la corporación no tiene la competencia para establecer lo señalado en los citados artículos.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si _____ No _____

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Para dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 6º referente a que “...la Secretaría Distrital de Gobierno, dispondrá de medios y canales virtuales y presenciales para que las entidades religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso, presenten proyectos al Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa”, se requiere de inversión, el proyecto normativo no establece con cargo a que rubros la Secretaría Distrital de Gobierno asumirá la tarea.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si _____ No _____

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable _____

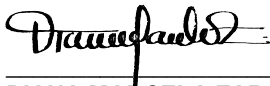
Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado _____

No Viable **X**

Comentarios adicionales sobre la viabilidad del proyecto de Acuerdo:

Consideramos pertinente manifestar, que la Dirección Jurídica no es competente para pronunciarse sobre el impacto fiscal que pueda generar el presente Proyecto de Acuerdo, pues su análisis se centra en razones jurídicas y de aquiescencia con el marco legal aplicable.

Atentamente,



DIANA MARCELA ZARABANDA SUÁREZ

Directora Jurídica

Secretaría Distrital de Gobierno

Elaboró: Lady Catherine Lizcano Ortiz LCLO =

MEMORANDO

300

Bogotá, D.C.

PARA: **JUAN SEBASTIÁN BELLO**
Director de Relaciones Políticas

DE: **MARIA XIMENA MORALES TRUJILLO**
Subsecretaria para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos

Asunto: Pronunciamiento Proyecto de Acuerdo No. 232 *“Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones”*
Radicado No. 20251700036663

Respetado Doctor Juan Bello,

En atención al memorando citado en el asunto, mediante el cual solicita a la Subsecretaría para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos y sus dependencias, pronunciarse sobre el Proyecto de Acuerdo No. . 232 *“Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones”*; de manera atenta, y en el marco de las funciones y competencias, establecidas en los artículos 15 y 16 del Decreto Distrital 411 de 2016, *“Por medio del cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Gobierno”*, modificado por Decreto 051 de 2023, damos respuesta, en los siguientes términos:

I. ANÁLISIS TÉCNICO - JURÍDICO DE LA PROPUESTA NORMATIVA

El análisis técnico-jurídico del Proyecto de Acuerdo 232 de 2025 se fundamenta en el marco normativo vigente en Colombia sobre la libertad de conciencia, religión y culto, destacando su reconocimiento en la Constitución Política (artículos 18 y 19), la Ley Estatutaria 133 de 1994 y la Convención Americana de Derechos Humanos. Estos instrumentos garantizan la libertad religiosa como un derecho fundamental, delimitando su ejercicio en relación con otros derechos y el orden público.

Desde la jurisprudencia constitucional, se resalta que la libertad religiosa no es un derecho absoluto, sino que debe armonizarse con otros derechos fundamentales. La Corte Constitucional, en sentencias como la SU-626 de 2015 y la C-045 de 1996, ha enfatizado la necesidad de equilibrar el pluralismo religioso con el principio de laicidad del Estado, asegurando la no imposición de creencias y la igualdad de trato entre confesiones religiosas.

A nivel distrital, la Subdirección de Asuntos de Libertad Religiosa y de Conciencia es la entidad encargada de proteger y garantizar estos derechos en Bogotá, conforme al Acuerdo Distrital 637 de 2016 y

el Decreto 411 de 2016. Sus funciones incluyen la implementación de planes, programas y estrategias para promover la libertad religiosa, la participación ciudadana del sector religioso y la institucionalización de su reconocimiento como un derecho fundamental.

En este contexto, la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia, adoptada mediante el Decreto 093 de 2019, es el principal instrumento de acción en la ciudad. Su formulación incluyó la participación de 240 iglesias y comunidades religiosas, consolidando una estrategia integral para la promoción de la pluralidad religiosa y la inclusión del sector interreligioso en la agenda pública del Distrito.

Los objetivos de esta política se centran en reducir la intolerancia y la discriminación religiosa, garantizar condiciones de igualdad para el ejercicio de la libertad religiosa y fomentar la cooperación entre comunidades religiosas, la sociedad civil y organismos de cooperación internacional.

A continuación, se presenta un cuadro con los principales objetivos, productos y resultados de la política pública en materia de libertad religiosa en Bogotá:

Objetivo	Producto	Resultado
Disminuir factores sociales, culturales e institucionales que alimentan la intolerancia, la exclusión, la persecución y la apología del odio fundados en la religión.	Disminución en la percepción negativa de líderes y lideresas de Entidades Religiosas (ER) y Organizaciones del Sector Religioso (OSR) en torno al trato recibido por funcionarios públicos y medios de comunicación.	Eventos de capacitación a servidores públicos para difundir los contenidos de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia en relación con el ejercicio de las funciones de cada sector administrativo o entidad distrital. Eventos de capacitación a medios de comunicación, Policía Metropolitana y Dirección de Tránsito y Transporte Bogotá sobre el reconocimiento de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia.
Garantizar condiciones de igualdad que posibiliten el goce efectivo de los derechos de libertad religiosa, de culto y conciencia en Bogotá.	Aumento en la percepción positiva de la ciudadanía en torno al reconocimiento y respeto de su libertad de religión, culto y conciencia.	Campañas de promoción y reconocimiento de las libertades fundamentales de religión, culto y conciencia dirigidas a la ciudadanía en general. Formación a servidores públicos, comunidades religiosas y la ciudadanía en general sobre el ejercicio de estas libertades. Sensibilización en Instituciones Educativas Distritales (IED) sobre libertad de religión y conciencia. Promoción de la habilitación de lugares de culto neutros en terminales de transporte, establecimientos educativos, funerarias, centros hospitalarios, carcelarios y penitenciarios, guarniciones militares y de policía.

Implementar estrategias para fortalecer y articular iniciativas de paz y proyectos sociales provenientes de las comunidades religiosas con organizaciones de la sociedad civil, organismos de cooperación internacional e instancias institucionales del orden distrital y nacional.	Acciones de incidencia social a partir de la articulación del trabajo social y comunitario adelantado por las Entidades Religiosas (ER) y Organizaciones del Sector Religioso (OSR).	Banco de iniciativas de la Secretaría de Gobierno sobre Proyectos Sociales y de Paz de Entidades Religiosas (ER) y Organizaciones del Sector Religioso (OSR). Plataforma para la acción social y comunitaria de las Entidades Religiosas (ER) y Organizaciones del Sector Religioso (OSR) de la Secretaría de Gobierno. Iniciativas ciudadanas de la Secretaría de Gobierno ejecutadas para fortalecer el liderazgo social ejercido por organizaciones del sector religioso con sede en Bogotá.
--	--	---

Fuente: Subdirección de Asuntos de Libertad Religiosa y de Conciencia.

Los productos mencionados mantienen un trabajo continuo con las comunidades religiosas, la ciudadanía en general y la administración distrital y local. Su propósito es fomentar el respeto por la libertad e igualdad religiosa, de culto y conciencia, promoviendo la apropiación social e institucional de una cultura que reconozca plenamente estos derechos. De esta manera, se busca consolidar al Distrito Capital como un territorio que previene y reduce la vulneración de estos derechos, al tiempo que fortalece la pluralidad religiosa expresada tanto material como simbólicamente en el espacio público.

En este contexto, uno de los objetivos específicos de la política es implementar estrategias para fortalecer y articular iniciativas de paz y proyectos sociales provenientes de las comunidades religiosas, en colaboración con organizaciones de la sociedad civil, organismos de cooperación internacional e instancias institucionales a nivel distrital y nacional.

Por lo tanto, es fundamental que la justificación y exposición de motivos del Proyecto normativo aborde de manera integral la normativa aplicable en materia de libertad religiosa tanto a nivel nacional como distrital. Esto garantizará una comprensión sólida del marco legal y social que sustenta la iniciativa, asegurando una adecuada protección de los derechos y garantías individuales en el ámbito religioso.

Asimismo, esta inclusión proporcionará un marco de referencia esencial para el diseño e implementación de estrategias que promuevan la tolerancia, el respeto y la diversidad religiosa en todas sus manifestaciones. Con ello, se fortalecerá la cohesión social y se fomentará el ejercicio pleno de la ciudadanía, asegurando la integración y participación activa de todas las comunidades en la construcción de una Bogotá más inclusiva y respetuosa de la diversidad religiosa.

II. COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Bajo los criterios jurisprudenciales en mención, nos permitimos realizar las siguientes observaciones técnicas al articulado:

Respecto al **artículo 1º Objeto**.

“Artículo 1. Tiene como finalidad “Promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital y crear el Sistema Distrital de Libertad Religiosa en Bogotá. A partir de esto la ciudad de Bogotá asume compromisos permanentes para la cooperación entre las autoridades distritales, las entidades religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso, para contribuir a la libertad religiosa y de cultos”.

Es importante destacar que este propósito cuenta con el respaldo de la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia para el Distrito Capital, la cual promueve el respeto por la libertad e igualdad religiosa, de conciencia y culto, además de fomentar el diálogo interreligioso para la defensa de las libertades de culto. En este sentido, se evidencia que ambos instrumentos comparten la misma finalidad, centrada en la cooperación y el respeto a la libertad religiosa.

Adicionalmente, el Plan Distrital de Desarrollo 2024-2028 *"Bogotá Camina Segura"* incluye una serie de objetivos estratégicos y programas intersectoriales en los que el sector religioso tiene un papel activo como aliado estratégico. Esto permite abordar de manera integral los desafíos y necesidades de la ciudad, integrando la participación del sector religioso en la construcción de tejido social.

En este contexto, el Proyecto de Acuerdo 232 de 2025 busca fortalecer la cooperación social entre el sector religioso y el Distrito Capital. Sin embargo, varios de sus lineamientos y objetivos ya están contemplados en el Plan de Desarrollo 2024-2028, cuyo enfoque está orientado a fortalecer la cohesión social y la inclusión del sector religioso dentro de las estrategias de desarrollo distrital.

En lo que respecta al **artículo 2 “Deberes del Distrito Capital”**, que señala:

“Artículo 2. El Distrito Capital, en cabeza del Alcalde Mayor y de los secretarios distritales de Gobierno, Hacienda y Planeación, llevará a cabo las siguientes responsabilidades a nivel Distrital:

- a) Incorporar en los Planes de Desarrollo Distrital acciones y metas específicas relacionadas con cooperación social para la libertad religiosa.*
- b) Implementar el Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa como componente estratégico de la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia*
- c) Establecer líneas de inversión en los presupuestos participativos de la ciudad que se relacionen con la cooperación para la libertad religiosa y el fortalecimiento del aporte social del sector religioso, de conformidad con lo previsto en los artículos 90 a 93 de la Ley 1757 de 2015 y el Acuerdo Distrital 878 de 2023.*
- d) Establecer, reconocer y asistir los espacios de diálogo social, interreligioso y multitemático para lo cual se facilitará la permanente atención e interlocución por parte de todas las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito Capital con los líderes y representantes del sector religioso.*
- e) Realizar rendición de cuentas sobre la implementación del Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa ante la ciudadanía en general y los comités de libertad religiosa del Distrito Capital*

El Proyecto de Acuerdo 232 de 2025 establece diversas responsabilidades para las autoridades distritales, entre ellas la incorporación de acciones relacionadas con la libertad religiosa en los Planes de Desarrollo, la implementación de un Banco de Proyectos y la creación de líneas de inversión. Sin embargo, estas disposiciones ya están contempladas en el actual Plan de Desarrollo y fueron mencionadas por los autores

en la exposición de motivos del proyecto, especialmente en lo relacionado con el Banco de Proyectos, cuyo desarrollo normativo corresponde exclusivamente a regulación vía decreto.

De manera complementaria, la Política Pública promueve la integración de las comunidades religiosas en los programas y políticas distritales, lo que ha sido documentado por la Secretaría Distrital de Planeación a través de los informes ejecutivos de seguimiento a su implementación y cumplimiento. Asimismo, el Plan de Acción derivado del documento CONPES 12 de 2019 evidencia la integralidad de esta política en términos de cooperación y articulación con la oferta institucional del Distrito, así como con las Entidades Religiosas y las Organizaciones del Sector Religioso en la ciudad.

Frente al **artículo 3 “promoción de proyectos de cooperación para la libertad religiosa”**, que señala:

“Artículo 3. El Distrito Capital promoverá el desarrollo de la cooperación con el sector interreligioso y/o entidades religiosas con personería jurídica. La cooperación social para la ejecución de acciones sociales podrá desarrollarse en el marco de las siguientes líneas estratégicas:

- a) Atención social a comunidades vulnerables.*
- b) Promoción de la asistencia espiritual en centros asistenciales y sociales.*
- c) Generación de capacidades y emprendimiento comunitarios.*
- d) Acciones de promoción del respeto frente a situaciones de victimización y hostigamiento por motivos de las creencias religiosas.*
- e) Investigación sobre el hecho social religioso y acciones de divulgación para la promoción de los valores y los principios éticos y morales.*
- f) Fortalecimiento de instancias de participación ciudadana del sector interreligioso*
- g) Encuentros de especialistas académicos y fortalecimiento del diálogo social, interreligioso y multitemático para fomentar el respeto por la libertad religiosa, de cultos y conciencia en las localidades”.*

Este Proyecto de Acuerdo, establece diversas líneas estratégicas de cooperación, entre ellas la atención social a comunidades vulnerables, la asistencia espiritual y el fortalecimiento de capacidades y emprendimiento comunitario.

De manera complementaria, la Política Pública contempla la inclusión de las comunidades religiosas en programas sociales y económicos, así como la cooperación interinstitucional para el desarrollo de proyectos de interés común.

En este sentido, ya se han venido adelantando acciones respaldadas por el trabajo coordinado entre la Subdirección de Asuntos de Libertad Religiosa y de Conciencia y el sector religioso, lo que evidencia un esfuerzo institucional en marcha para fortalecer estos procesos.

En relación con el **artículo 4, “Principios de Cooperación”**, que indica:

“Artículo 4. La cooperación para la libertad religiosa entre el Distrito Capital y el sector interreligioso y/o entidades religiosas con personería jurídica tendrá los siguientes principios:

- a. Desarrollo comunitario: promover el desarrollo comunitario en los contextos más vulnerables.*

- b. Generación de capacidades y emprendimiento comunitarios: fomentar capacidades propias de las comunidades y estimular el emprendimiento y sostenibilidad de las mismas*
- c. Participación ciudadana: garantizar la participación ciudadana en la implementación de la cooperación social.*
- d. Orientación a la libertad religiosa: contribuir al desarrollo del derecho fundamental a la libertad religiosa como propósito principal.”*

El artículo 4° del Proyecto de Acuerdo 232 de 2025 establece como principios de la cooperación interreligiosa el desarrollo comunitario, la generación de capacidades y emprendimiento comunitario, la participación ciudadana y la orientación a la libertad religiosa. Estos principios buscan garantizar un enfoque integral en la articulación entre el sector interreligioso y las autoridades distritales, promoviendo su participación en el diseño e implementación de estrategias de desarrollo social.

En concordancia con estos principios, la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia resalta la importancia del respeto a la diversidad religiosa, la participación activa de las comunidades religiosas y la promoción del diálogo interreligioso. Estos aspectos se han materializado en iniciativas como el Banco de Iniciativas sobre Proyectos Sociales y de Paz de Entidades Religiosas y Organizaciones del Sector Religioso (OSR), la Plataforma para la Acción Social y Comunitaria del Sector Religioso y diversas iniciativas ciudadanas que buscan fortalecer el liderazgo social de estas organizaciones en Bogotá.

Si bien el artículo 4° del Proyecto de Acuerdo refuerza estos principios, es fundamental que su implementación se articule con los mecanismos y estrategias ya establecidos en la Política Pública, evitando superposiciones normativas y asegurando la optimización de los recursos disponibles. La efectividad de esta disposición dependerá de la capacidad de integración y coordinación con las acciones ya en marcha, garantizando así la sostenibilidad y el impacto de la cooperación interreligiosa en la ciudad.

Respecto al artículo 5. “Principios de la cooperación” :

“Artículo 5. Sistema Distrital de Libertad Religiosa. Créase el Sistema Distrital de Libertad Religiosa que tendrá como propósito articular acciones interinstitucionales y promover la cooperación social con el sector interreligioso en Bogotá.”

El artículo 5° del Proyecto de Acuerdo 232 de 2025 establece la creación del Sistema Distrital de Libertad Religiosa con el propósito de articular acciones interinstitucionales y promover la cooperación social con el sector interreligioso en Bogotá.

Actualmente, la Administración Distrital cuenta con el Sistema Distrital de Derechos Humanos (SDDDDHH), adoptado mediante el Acuerdo 698 de 2018, cuya finalidad es coordinar normativas, programas y políticas públicas entre distintas entidades, garantizando un enfoque integral para la protección y promoción de los derechos humanos en la ciudad. A través de este sistema, se han establecido lineamientos para la implementación efectiva de la Política Distrital de Derechos Humanos, asegurando una adecuada articulación interinstitucional en esta materia.

En este sentido, se recomienda que el diseño del Sistema Distrital de Libertad Religiosa contemple una estructura similar a la del SDDDDHH, con un modelo de trabajo articulado que integre programas, políticas y acciones lideradas por las entidades de la Administración Distrital. Esto permitiría no solo promover la cooperación social con el sector religioso, sino también consolidar un mecanismo de

articulación que garantice la transversalización de la diversidad, la libertad e igualdad religiosa, de conciencia y de culto en la agenda pública de Bogotá.

Por lo tanto, es fundamental que la construcción del sistema tenga en cuenta los principios y herramientas institucionales ya previstos en la Política Pública de Libertad Religiosa, la cual no se menciona en el articulado del Proyecto de Acuerdo. Además, se debe precisar que la cooperación interreligiosa debe ser uno de los objetivos del sistema, pero no su única finalidad, para así garantizar una estructura que impulse un enfoque integral en la promoción y protección del derecho a la libertad religiosa en la ciudad.

Con relación al ARTÍCULO 6. “Integración”:

“Artículo 6. Integración. El Sistema Distrital de Libertad Religiosa estará integrado por las siguientes entidades:

- 6.1 La Secretaría Distrital de Gobierno*
- 6.2 La Secretaría General de la Alcaldía Mayor*
- 6.3 El Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal*
- 6.4 La Secretaría Distrital de Planeación*
- 6.5 La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico*
- 6.6 La Secretaría Distrital de Educación*
- 6.7 La Secretaría Distrital de Salud*
- 6.8 La Secretaría Distrital de Integración Social*
- 6.9 La Secretaría Distrital de Hacienda*
- 6.10 Los Comités Locales de Libertad Religiosa*
- 6.11 El Comité Distrital de Libertad Religiosa”*

El artículo 6° del Proyecto de Acuerdo 232 de 2025 establece la composición del Sistema Distrital de Libertad Religiosa, integrando diversas entidades del nivel distrital, incluyendo varias Secretarías Distritales, el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal, así como los Comités Locales y Distritales de Libertad Religiosa.

En este sentido, la Política Pública de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia ya contempla la participación de diferentes entidades y organizaciones, enfatizando la importancia de la articulación entre actores institucionales y el sector religioso para garantizar la implementación efectiva de las políticas de libertad religiosa.

Dado que este sistema busca fortalecer la cooperación interinstitucional en esta materia, resulta clave definir con precisión los roles y responsabilidades de cada entidad participante, asegurando que su integración aporte a una gestión coordinada y eficiente. Asimismo, se recomienda que la composición del sistema contemple mecanismos de articulación con los instrumentos ya establecidos en la Política Pública, evitando duplicidades y asegurando la optimización de recursos en la ejecución de estrategias orientadas a la promoción y garantía de la libertad religiosa en Bogotá.

Referente al Artículo 7 “Reglamentación” :

“Artículo 7. Reglamentación. El Gobierno Distrital reglamentará en un plazo de 6 meses el funcionamiento del Sistema Distrital de Libertad Religiosa y establecerá espacios de interlocución interinstitucionales y de diálogo con el sector interreligioso para tomar decisiones y desarrollar acciones que permitan la cooperación entre el Distrito Capital y las entidades religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso, para contribuir a la libertad religiosa y de cultos.”

El artículo 7° del Proyecto de Acuerdo 232 de 2025 establece un plazo de seis meses para que el Gobierno Distrital reglamente el funcionamiento del Sistema Distrital de Libertad Religiosa y habilite espacios de interlocución interinstitucional con el sector interreligioso. Esta disposición busca garantizar un marco normativo claro que permita la toma de decisiones y la implementación efectiva de acciones orientadas a fortalecer la cooperación entre el Distrito Capital y las entidades religiosas con personería jurídica, así como las organizaciones sociales del sector interreligioso.

El establecimiento de un plazo definido para la reglamentación resulta positivo, ya que permite asegurar que las iniciativas propuestas se implementen de manera oportuna y eficiente. No obstante, para que la reglamentación sea efectiva, es recomendable que contemple criterios específicos de operación, mecanismos de seguimiento y evaluación, así como la delimitación clara de funciones y competencias de las entidades involucradas. Esto contribuirá a la sostenibilidad y eficacia del sistema, asegurando su alineación con los lineamientos de la Política Pública de Libertad Religiosa y evitando posibles vacíos normativos en su ejecución.

Respecto al artículo 8. “Informes” :

*“**Artículo 8. Informes.** La administración distrital presentará al Concejo de Bogotá un informe en el mes de julio de cada año sobre los avances en la implementación del presente acuerdo.”*

Dado que se trata de un Sistema Distrital, es fundamental detallar la ruta de actuación que deberán seguir las entidades distritales para su implementación, especialmente en lo que respecta a la asignación y acceso a los recursos de cooperación contemplados en el articulado del Proyecto de Acuerdo. Esta planificación permitirá que las entidades coordinen sus acciones en función de las prioridades establecidas en el Plan de Desarrollo de la ciudad, el cual, a su vez, está alineado con la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia.

Asimismo, resulta clave complementar el sistema con una plataforma de información y comunicación que facilite la articulación entre los actores involucrados y brinde acceso a la ciudadanía sobre las acciones y resultados del sistema. Esto permitirá fortalecer la transparencia y la participación activa en la gestión de la cooperación interreligiosa en Bogotá.

En este sentido, la importancia del Proyecto de Acuerdo 232 de 2025 radica en la institucionalización del sistema, garantizando su permanencia y continuidad en el tiempo. La inclusión de una periodicidad anual para la rendición de informes es un elemento clave, ya que refuerza la supervisión y el seguimiento de las iniciativas de cooperación interreligiosa, asegurando una evaluación constante de su impacto y efectividad. Para consolidar este sistema, es recomendable definir indicadores de seguimiento, mecanismos de evaluación y estrategias de mejora continua que permitan fortalecer la articulación entre el sector interreligioso y la administración distrital.

Además del análisis detallado del articulado, se considera pertinente la creación de Mesas Técnicas de Trabajo interinstitucional, integradas por los ponentes del Proyecto de Acuerdo, las entidades distritales con competencias en su implementación, la Secretaría Jurídica y esta Subdirección, entre otros actores clave.

El propósito de estas mesas es garantizar la viabilidad del proyecto, asegurando que su ejecución esté alineada con las metas establecidas en el Plan de Desarrollo y con los lineamientos de la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia. Este espacio de articulación permitirá identificar posibles ajustes normativos, definir mecanismos de financiamiento y fortalecer la capacidad institucional para la implementación del sistema propuesto.

Asimismo, estas mesas facilitarían la coordinación interinstitucional, optimizando los recursos y evitando la duplicidad de esfuerzos, lo que contribuiría a un fortalecimiento efectivo del sector religioso dentro de la gestión pública en Bogotá. Se recomienda que en su desarrollo se establezcan mecanismos de seguimiento y evaluación que permitan medir el impacto de las acciones acordadas, garantizando así la sostenibilidad del Sistema Distrital de Libertad Religiosa a largo plazo.

Impacto fiscal .

Si bien la exposición de motivos del Proyecto de Acuerdo 232 de 2025 señala que no genera impacto fiscal, debido a que sus objetivos se enmarcan dentro de las metas del Plan Distrital de Desarrollo Bogotá Camina Segura 2024-2027 y del Proyecto de Inversión 7988, se evidencia que el proyecto no individualiza los costos fiscales ni especifica las fuentes de ingresos adicionales necesarias para su implementación.

La simple mención del Banco de Proyectos de Cooperación y del Proyecto de Inversión 7988 no es suficiente para garantizar la sostenibilidad financiera del Sistema Distrital de Libertad Religiosa, ya que estos recursos están dirigidos exclusivamente a la implementación de la Política Pública vigente y no necesariamente a la creación y mantenimiento de un sistema completamente nuevo.

Por lo tanto, es fundamental que el Proyecto de Acuerdo contemple un rubro específico y fuentes de financiamiento adicionales que permitan establecer con claridad los costos asociados a su implementación. Entre los aspectos que generarían un impacto fiscal se encuentran:

- ✓ Creación y operación del Sistema Distrital de Libertad Religiosa, lo que implica costos administrativos, operativos y tecnológicos.
- ✓ Financiamiento de proyectos de cooperación religiosa, considerando que actualmente los recursos existentes están destinados exclusivamente a la implementación de la Política Pública vigente.
- ✓ Establecimiento de líneas de inversión específicas para fortalecer el aporte social del sector religioso.
- ✓ Organización y facilitación de espacios de diálogo social, interreligioso y multitemático, lo que requiere asignación de recursos humanos y materiales.
- ✓ Elaboración de informes anuales y mecanismos de seguimiento, que demandan inversión en infraestructura administrativa y operativa.

En consecuencia, se considera que el Proyecto de Acuerdo 232 de 2025 sí genera un impacto fiscal, cuya magnitud dependerá de la creación y sostenibilidad del Sistema Distrital de Libertad Religiosa y de la disponibilidad de recursos adicionales para cumplir con los deberes y responsabilidades estipulados en su articulado.

Dado lo anterior, se sugiere que el proyecto precise su estructura financiera y establezca las fuentes de financiación que permitirán su operatividad a largo plazo. Asimismo, esta Subdirección emite un concepto condicionado a la inclusión de estas consideraciones en el proceso de reglamentación e implementación del Sistema.

Viabilidad Técnica.

El Proyecto de Acuerdo 232 de 2025 busca fortalecer y estructurar de manera más detallada las iniciativas y responsabilidades interinstitucionales ya contempladas en la Política Pública de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia para el Distrito Capital. En este sentido, ambos instrumentos comparten el objetivo de promover la cooperación y el respeto a la libertad religiosa en Bogotá, articulándose con el Plan de Acción establecido en el Documento CONPES No. 12 de 2019.

Debido a que el proyecto se enmarca dentro de lineamientos ya existentes, su viabilidad técnica depende de la incorporación de los comentarios y observaciones planteados en el análisis. Es fundamental garantizar su adecuada integración con la Política Pública vigente, evitar duplicidades normativas y asegurar una planificación financiera clara que permita su implementación efectiva y sostenible en el tiempo.

Por lo anterior, se considera que el Proyecto de Acuerdo 232 de 2025 es técnicamente viable, sujeto a la incorporación de las recomendaciones formuladas.

Finalmente, les señalamos que, desde la Secretaría Distrital de Gobierno, la Subsecretaría para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos, Dirección de Derechos Humanos y la Subdirección de Asuntos de Libertad Religiosa y de Conciencia, reiteramos nuestro compromiso con la promoción y garantía de los derechos humanos de los habitantes de Bogotá D.C.


Cordialmente,





Subsecretaria para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos


Mariax.morales@gobiernobogota.gov.co

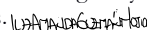
Proyectó: Flor Angélica Rueda Roza, Abogada Contratista Subdirección de Asuntos de Libertad Religiosa y de Conciencia 

Revisó: Karol Jhoana Ayala - Contratista Dirección de Derechos Humanos 

Sonia Valeria Martínez Amaya – Contratista SGGD 

Carmen Julia Dúran Holguín – Contratista SGGD 

Aprobó: Julián Andrés Carvajal Zamora, Subdirector de Asuntos de Libertad Religiosa y de Conciencia 

Luz Amanda Guzmán Mojica, Directora de Derechos Humanos 

Anexos: N.A

COMUNICACIÓN EXTERNA

Bogotá, D.C., 25 de febrero de 2025

Al contestar cite estos datos:
Radicado: ***20251000014461***

20251000014461.
Fecha: 25-02-2025


Director
JUAN BELLO GONZALEZ
Director de Relaciones Políticas
SECRETARÍA DISTRITAL DE GOBIERNO
asuntosnormativosdrp@gobiernobogota.gov.co
Ciudad

Asunto: Oficio Remisorio Comentarios 1D Proyecto de Acuerdo 232 de 2025

Respetado director, reciba un cordial saludo

De conformidad con las funciones y competencias asignadas al Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal, nos permitimos emitir los comentarios (anexos) al Proyecto de Proyecto de Acuerdo 232 de 2025: *“Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones”*.

Cordialmente,



JUAN PABLO CAMACHO LÓPEZ
Director General
INSTITUTO DISTRITAL DE PARTICIPACION Y ACCION COMUNAL

Anexo: Comentarios 1D PA 232 de 2025

Copia: radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

Elaboró: Jessica Alexandra Angel – Contratista DG

Revisó: Maria Fernanda Sierra – Contratista DG

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: SECTOR GOBIERNO - INSTITUTO DISTRITAL DE LA PARTICIPACIÓN Y LA ACCIÓN COMUNAL - IDPAC.

DEL NÚMERO PROYECTO DE ACUERDO: 232 **AÑO:** 2025

TÍTULO DEL PROYECTO

Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones

AUTOR (ES)

H.C SAMIR BEDOYA PIRAQUIVE-FABIAN ANDRES PUENTES SIERRA

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital y crear el Sistema Distrital de Libertad Religiosa en Bogotá. A partir de esto la ciudad de Bogotá asume compromisos permanentes para la cooperación entre las autoridades distritales, las entidades religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso, para contribuir a la libertad religiosa y de cultos.

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

En virtud de lo establecido en el Decreto Ley 1421 de 1993, el Concejo es competente para establecer lineamientos en los asuntos definidos en los siguientes artículos. “Artículo. - 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.” (...) “Artículo 12º. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley: 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...) 25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.”



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

ANÁLISIS JURÍDICO

Respecto del “*Sistema Distrital de Libertad Religiosa*”:

- 1- Si bien el proyecto contempla el objeto y la integración del sistema (artículos 5 y 6), se estima imprescindible ampliar el contenido de la iniciativa de manera tal que se incluyan otros aspectos esenciales como funciones, principios, subsistemas locales y relación con otros sistemas.
- 2- El artículo 7 otorga facultad de reglamentación al Gobierno Distrital para el funcionamiento del sistema, esto es, para expedir el conjunto de disposiciones jurídicas de carácter general y abstracto para la debida ejecución del Acuerdo, con las que se desarrollan las reglas y principios fijados en este. De ahí la necesidad de incluir en la iniciativa las cuestiones mencionadas en el numeral 1 precedente, a fin de asegurar que las potestades se limiten al tema concreto de reglamentación.
- 3- En artículo 6 propuesto es el siguiente: “*Integración. El Sistema Distrital de Libertad Religiosa estará integrado por las siguientes entidades:*” Sobre el particular es de indicar que se incluyen: “*6.10 Los Comités Locales de Libertad Religiosa 6.11 El Comité Distrital de Libertad Religiosa.*”

Sobre el particular estima el IDPAC que a dichos comités no se les puede dar la categoría de “entidades” por tratarse de instancias de participación ciudadana. Respecto de los demás integrantes (Secretarías y el Instituto Distrital de la Participación de Acción Comunal) se recomienda considerar lo expuesto en el Concepto 138691 de 2021 Departamento Administrativo de la Función Pública sobre la definición de “entidad pública” que remite al siguiente pronunciamiento del Consejo de Estado: “*La ley 489 de 1998 utiliza el término entidad en dos sentidos, el uno como sinónimo de cualquier estructura administrativa, con o sin personalidad jurídica, como por ejemplo en el artículo 14 cuyo título dice Delegación entre entidades públicas, y el otro como sinónimo de persona jurídica de derecho público, que son la mayoría de las veces, por oposición a los organismos o dependencias que son estructuras administrativas que forman parte de la Nación, los departamentos o los municipios. Al no existir una definición legal propiamente tal, en las diferentes leyes y normas en que se utiliza esta expresión debe buscarse por el intérprete su significado, pese a lo cual estima la Sala que debe utilizarse el término entidad pública como sinónimo de persona jurídica de derecho público.*”

De otra parte, se recomienda incluir las normas que promueven la participación ciudadana en el Distrito Capital, esto, en concordancia con el objeto del Acuerdo,



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

el cual da un rol importante a los ciudadanos que hacen parte de las comunidades interreligiosas que son en fin el actor principal del proyecto.

ANÁLISIS TÉCNICO

Una vez revisado los contenidos técnicos del proyecto de acuerdo, el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal-IDPAC sugiere se tenga en cuenta las siguientes observaciones:

Es menester desarrollar un argumento más amplio y detallado de la manera como se llevaría a cabo, o el cómo se espera que se dé la integración y fortalecimiento de la cooperación social entre el sector Interreligioso y el Distrito Capital, ya que como bien se describe en el documento, ya existe un articulado normativo que regla dicho proceso. Así mismo, generar un borrador de plan de acción que describa e identifique la responsabilidad de cada institución estatal, aterriza en mayor medida la importancia de este proyecto y el papel a desempeñar.

En observancia a los procesos de participación ciudadana, no hay una descripción dentro del documento, que indique el rol y actividades que deben tener la ciudadanía beneficiada directa o indirectamente en este proceso, lo cual, es de vital importancia, para que el Acuerdo genere una observancia y relevancia en el que hacer de la administración pública distrital.

En el apéndice de impacto fiscal, se sugiere que el contenido describa la institucionalidad que hará parte del proceso y su función a desempeñar, esto para que interinstitucionalmente, se determine conscientemente el verdadero impacto fiscal que podría tener este ideal de intervención ciudadana en marco del objeto descrito en el documento.

Es menester articular cada uno de los argumentos descritos en el apéndice del aporte social del sector interreligioso, con los fines que tiene el estado a nivel distrital, esto, para entrelazar esa cooperación que se busca por medio de este proceso.

Durante todo el desarrollo técnico no se describe la importancia de la creación de un sistema distrital de libertad religiosa, tampoco se aborda sus funciones y la articulación que este tendrá en este proceso. Es menester generar un espacio argumentativo que promueva la necesidad de creación de esta instancia de

acuerdo al marco normativo correspondiente para su funcionamiento, así como para justificar su composición y accionar en la administración pública.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Revisados los componentes del articulado, se emiten las siguientes observaciones de conformidad con el análisis técnico:

Artículo 2: Se sugiere cambiar la palabra “ responsabilidades” por “acciones”, así mismo, se debería ajustar la denominación de los secretarios, siendo la forma correcta “Secretarios de Despacho”. De otra parte, respeto al literal “a”, como se indicó previamente, no es claro en que consiste la “cooperación para la libertad religiosa”, sería importante incluir un articulado de conceptos importantes, o ampliar su contexto en el anexo técnico; en relación al literal “b”, se describe un banco de proyectos que no es mencionado en el anexo ni se describe en ninguna parte su función ni composición, lo cual puede generar inexactitudes de interpretación por los implementadores. El literal C, estaría condicionado a los procesos autónomos que se desarrollan en las localidades en los espacios de encuentros ciudadanos, en donde los ciudadanos deciden cuales líneas de inversión son de mayor beligerancia para sus territorios.

Artículo 5: Se sugiere articular el Sistema Distrital de Libertad Religiosa con el documento de las diferentes Políticas Públicas de Libertad Religiosa, para que esta iniciativa apunte al cumplimiento de los indicadores allí plasmados, y por ende este articulada.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Sí ____ No ____

VALORACIÓN DEL GASTO. El proyecto de acuerdo genera una apuesta de intervención interinstitucional, por ende, debe ser revisado a detalle por los sectores distritales que harán parte del proceso, realizar una proyección o borrador del impacto fiscal que tendría la misma por cada sector.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Sí ____ No ____



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.
Secretaría de Gobierno

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

SÍ X
NO

Atentamente,

JUAN PABLO CAMACHO LÓPEZ
DIRECTOR
INSTITUTO DISTRITAL DE LA PARTICIPACIÓN Y LA ACCIÓN COMUNAL-
IDPAC-.

Proyectó: Carlos Andrés Orejuela – Funcionario GIMP
David Alejandro Suescun Hernández- Contratista Subdirección de Promoción de la Participación
Luis Armando Merchán Hernández – Funcionario Oficina Jurídica

Revisó: James Rincón – Jefe oficina jurídica
Jessica Angel – Contratista DG

Aprobó: Juan Camilo Castellanos Medina-Gerente de Instancias y Mecanismos de Participación
Ángelo Gravier Santana- Subdirector de Promoción de la Participación



SECRETARÍA
JURÍDICA
DISTRITAL



SECRETARÍA JURÍDICA - ALCALDÍA
MAYOR DE BOGOTÁ

Reg. No 2-2025-1933

Fecha 27/02/2025 17:31:15

Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE
GOBIERNO

Copa: 5

Anexos: 6 FOLIOS



2310460
Bogotá, D. C.,

Doctor

JUAN SEBASTIÁN BELLO GONZÁLEZ

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

Calle 11 No. 8-17

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

Ciudad

Asunto: Respuesta a Oficio con radicado 20251700027801. Solicitud de pronunciamiento para primer debate del proyecto de acuerdo 232 de 2025.

Referenciado: 1-2025-1680.

Respetado Director:

Esta secretaría recibió el oficio del asunto, en el que solicita la emisión de pronunciamiento para primer debate al proyecto de acuerdo 232 de 2025 "Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones", sin que se haya designado como coordinadora del proyecto a esta entidad.

Al respecto, se realizó el pronunciamiento requerido en el formato establecido para el efecto, el cual se adjunta al presente oficio, de conformidad con lo previsto en el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

Atentamente,

ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ

Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

c.c. Dra. Ana María Cadena Ruiz - Secretaría Distrital de Hacienda - Carrera 30 No. 25-90 correo institucional: radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

Anexo: Pronunciamiento.

Proyectó: María Camila Cótamo Jaimes – Profesional especializada – DDDAN.
Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz – Director – Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos
Aprobó: Andrés Felipe Puentes Díaz – Director – Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806





SECRETARÍA
JURÍDICA
DISTRITAL

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión jurídica

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 232 AÑO: 2025

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones".

AUTOR (ES)

Concejales Samir Bedoya Piraquive- Fabián Andrés Puentes Sierra. Partido Político MIRA

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

En el artículo 1º se señala lo siguiente: *"Promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital y crear el Sistema Distrital de Libertad Religiosa en Bogotá. A partir de esto la ciudad de Bogotá asume compromisos permanentes para la cooperación entre las autoridades distritales, las entidades religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso, para contribuir a la libertad religiosa y de cultos".*

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA

ES COMPETENTE

SI ☐ NO ☒

El Concejo de Bogotá no es competente para tramitar la iniciativa promovida, como quiera que no se enmarca dentro de las atribuciones definidas en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, toda vez que aun cuando se alude a la fijación de lineamientos, aquellos no son de carácter general, impersonal y/o abstracto, sumado a que no puede arrogarse la competencia de crear instancias de coordinación ni tampoco asignar funciones a entidades distritales, como quiera que tales competencias, por mandato constitucional, de conformidad con lo establecido en el numeral 3º del artículo 315, en concordancia con lo previsto en el artículo 13º del Estatuto Orgánico de Bogotá, así como lo establecido en el artículo 38 numerales 1,3 y 6, son atribuciones exclusivas del Alcalde Mayor de Bogotá D.C, según lo previsto además en los artículos 32 y 33 del Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado a su vez por el artículo 208 de Acuerdo Distrital 927 de 2024 y el artículo 7º del Decreto Distrital 547 de 2016, con base en los argumentos que se expondrán en el acápite del análisis jurídico.

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA

ANÁLISIS JURÍDICO

Con el propósito de llevar a cabo el análisis, desde la perspectiva jurídica, al Proyecto de Acuerdo se abordarán los siguientes temas:

i) Marco normativo aplicable; ii) Consideraciones sobre el articulado; iii) Atribuciones del Concejo de Bogotá y iv) Conclusión.

i) Marco normativo aplicable

- **Constitución Política**

El artículo 287 contempla la autonomía que tienen las entidades territoriales para la gestión de sus intereses, dentro de los límites de la Constitución y la Ley.

Adicionalmente, en su artículo 315 numeral 3º le confiere, entre otras, dentro de las atribuciones al Alcalde: *"3. Dirigir la acción administrativa del municipio; asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo ..."*

- **Normas a nivel nacional**

En consonancia con lo anterior, el numeral 3º del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993 *"Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Bogotá"* prevé dentro de las atribuciones del Alcalde Mayor: *"Dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones, la prestación de los servicios y la construcción de las obras a cargo del Distrito."*

- **Normas a nivel distrital**

El artículo 45 del Acuerdo Distrital 257 de 2006 *Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones* modificado a su vez por el artículo 12 del Acuerdo Distrital 637 de 2016 creó, entre otros, el Sector Administrativo de Gobierno, disponiendo en su artículo 49º que el mencionado Sector tiene la misión de *"(...) velar por la gobernabilidad distrital y local, por la generación de espacios y procesos sostenibles de participación de los ciudadanos y ciudadanas y las organizaciones sociales, por la relación de la administración distrital con las corporaciones públicas de elección popular en los niveles local, distrital, regional y nacional; vigilar y promover el cumplimiento de los derechos constitucionales, así como de las normas relativas al espacio público que rigen en el Distrito Capital."*

Dentro de las funciones básicas definidas para la Secretaría Distrital de Gobierno, en el artículo 78º del mencionado Acuerdo Distrital se señalan las siguientes: *"k). Liderar, orientar y coordinar la dirección de asuntos religiosos en el Distrito, Capital formulando, adoptando y ejecutando políticas, planes, programas y proyectos y articulando acciones con las entidades religiosas y las organizaciones basadas en la fe."*

Como consecuencia de lo anterior, la Administración Distrital en cabeza del Alcalde Mayor profirió el Decreto Distrital 093 de 2018 *"Por el cual se crea la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia, para el Distrito Capital"* que contempla en el artículo 6º como líneas estratégicas aplicables, entre otras las siguientes: *"6.2 Línea estratégica de goce efectivo de los derechos y garantías para el ejercicio pleno de las libertades referida al reconocimiento de los derechos de religión, culto y conciencia, en el entendido de que el estado colombiano es laico, así como 6.3 Línea estratégica de articulación y fortalecimiento de iniciativas de paz y proyectos sociales provenientes del sector religioso, organizaciones de la sociedad civil, organismos de cooperación internacional y el Estado, procurando la participación activa de todos los actores sociales, incluidos las comunidades religiosas a través de redes de interacción para incidir y formular alternativas frente a estos problemas sociales y estructurales, en alianza con organizaciones de la sociedad civil, organismos de cooperación internacional, y con los programas del gobierno nacional y distrital."* Sumado a lo anterior, en el artículo 7º del mencionado decreto se precisa que la responsabilidad institucional de la política pública radica en cabeza de la Secretaría Distrital de Gobierno

Adicionalmente y, en cumplimiento del artículo 8º ibidem, la administración distrital expidió el Documento CONPES 12 de 2019 que adopta el plan de acción de la Política Pública de *"Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia para el Distrito Capital 2019-2028"*, en el que se plantea como uno sus propósitos: *"establecer medidas y mecanismos institucionales de mediano y largo plazo para el ejercicio real y plural de los derechos de libertad religiosa, de cultos y conciencia, consagrados con carácter prevalente en el ordenamiento jurídico colombiano y en diversos instrumentos normativos internacionales, que permiten que los diferentes grupos poblacionales y sectores sociales basados en la fe sean protegidos ante las vulneraciones a sus libertades y derechos fundamentales"*.

Sea del caso precisar que, en virtud de lo dispuesto en el artículo 7º del Decreto Distrital 093 de 2018, la política pública es liderada por la Secretaría Distrital de Gobierno, en el marco de sus competencias, a través de la Subdirección de Asuntos, Libertades Religiosas y de Conciencia en concordancia con lo establecido en el artículo 17 del Decreto Distrital 411 de 2016 *"Por el cual se modifica la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Gobierno"*.

En articulación con lo anterior, se expidió el Acuerdo Distrital 685 de 2017 que creó el *Comité Distrital de Libertad Religiosa, como una instancia de participación ciudadana del gobierno distrital, para la promoción, articulación, seguimiento, y evaluación de las políticas, estrategias, planes y programas en materia de libertad religiosa, de cultos y conciencia en el Distrito Capital, garantizando los derechos de quienes ejercen dichas libertades en el marco de la Constitución Política de Colombia y la Ley 133 de 1994"*

Este estamento colegiado está conformado por representantes de entidades religiosas, organizaciones del sector religioso y por autoridades distritales, al que le corresponde, dentro de sus funciones, según lo señalado en el artículo 3º del mencionado Acuerdo: *a) Promover el diálogo interreligioso para la defensa de la libertad religiosa, de cultos y conciencia. b) Diseñar un plan de acción bienal que promueva la convivencia con respeto y la tolerancia a las diferencias entre los miembros de las diferentes organizaciones religiosas con presencia en el Distrito Capital. c) Brindar apoyo y asesoría a las organizaciones religiosas y a los ciudadanos cuando consideren vulnerado su*

derecho a la libertad religiosa, de cultos y conciencia. d) Promover y dar a conocer el papel activo de las organizaciones religiosas en la construcción de la paz y su participación en la consolidación de las políticas sociales dentro de un proceso de paz y postconflicto. e) Recomendar las acciones que pueden ser garantizadas desde la política pública de libertad religiosa y velar por su cumplimiento, de acuerdo con los programas, proyectos y metas establecidas en los Planes de Desarrollo del orden Nacional, Distrital y Local. f) Participar activamente en la formulación de planes, políticas de libertad religiosa, de cultos y conciencia. g) Ser los interlocutores ante las autoridades públicas para articular acciones preventivas y correctivas contra amenazas potenciales o daños reales que sufran los ciudadanos en el disfrute de su derecho a la libertad religiosa, de cultos y conciencia, en el Distrito.

Sumado a lo expuesto, el Acuerdo Distrital 927 de 2024 *"Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 "Bogotá Camina Segura"* en su artículo 253 faculta a la administración distrital para adelantar los procesos de evaluación y/o la reformulación de la citada política pública, para diseñar un instrumento o mecanismo que permita valorar el aporte social promovido por el sector interreligioso, así como para fortalecer técnicamente las instancias de participación del Comité Distrital de Libertad Religiosa, atendiendo lo preceptuado en el Acuerdo Distrital 685 de 2017.

Por otra parte, resulta relevante recalcar que, para la creación de nuevas instancias de coordinación, siendo que tal y como se señala en el artículo 5º de la presente iniciativa referido a su naturaleza jurídica, se pretende la creación de un Sistema Distrital de Libertad Religiosa en la Ciudad para promover la cooperación social con el sector interreligioso, debe tenerse en cuenta lo dispuesto en los artículos 32 y 33 del Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el artículo 208 del Acuerdo Distrital 927 de 2024 *"Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones"* que alude al Sistema de Coordinación de la Administración del Distrito Capital así como a las instancias que lo conforman, entre las que se incluyen los Comités de libertades religiosas, según las cuales, es facultad exclusiva del Alcalde Mayor su creación e implementación.

Lo anterior, en consonancia con lo contemplado en el artículo 7 del Decreto Distrital 547 de 2016, *"Por medio del cual se fusionan y reorganizan las Instancias de Coordinación con fundamento en las facultades extraordinarias otorgadas al Alcalde Mayor de Bogotá por el artículo 118 del Acuerdo 645 de 2016, y se dictan otras disposiciones"*, el cual señala:

"Artículo 7º.- Nuevas instancias de coordinación: Los temas que en adelante deban surtir un proceso de coordinación deberán tratarse en los espacios existentes, evitando la creación de nuevas instancias de coordinación."

La creación de nuevas instancias de coordinación deberá contar con la aprobación previa de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor y la Secretaría Distrital de Planeación, cuyo trámite deberá ser gestionado por el sector administrativo interesado mediante solicitud que contenga la justificación técnica y jurídica (...). (Subrayado fuera de texto).

En articulación con lo expuesto, el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Primera, Subsección "A", dentro del expediente 2500023410002018-01086-00 del 4 de abril de 2019, del magistrado ponente Felipe Alirio Solarte Maya, en el cual se decidió sobre unas objeciones presentadas por el acalde mayor, con ocasión a la creación de una instancia (Mesa Distrital de Seguimiento al Sistema de Salud en Bogotá), señalo lo siguiente:

"De la Constitución política y de las normas referidas se desprende que al órgano de elección popular distrital le corresponde la fijación de la estructura administrativa, sin embargo, tal iniciativa se la reserva el gobierno municipal o distrital.

Así las cosas, para la sala no hay duda que el Concejo de Bogotá no tiene competencia funcional, para presentar iniciativas que promuevan la reglamentación de la estructura administrativa del Distrito, como la que se pretende con el proyecto de Acuerdo No. 138 de 2018 "Por medio de la cual se crea la Mesa Distrital de Seguimiento al Sistema de Salud en Bogotá.

Tal como se puede observar, el artículo 373-6 de la Constitución Política en armonía con lo dispuesto en la Ley 136 de 1994 y el Decreto 1421 de 1993, señalan que corresponde a la Corporación de elección popular la determinación de la estructura administrativa, Sin embargo, su iniciativa corresponde exclusivamente al Alcalde".

En similar sentido, la Sala de Consulta y del Servicio Civil del Consejo de Estado con radicación número 11001-03-06-000-2019-00051-00(2416) del 30 de julio de 2019, siendo Consejero Ponente Germán Alberto Bula Escobar, brinda respuesta a las inquietudes formuladas por el Ministerio del Interior concluyendo en algunos de sus apartados lo siguiente:

"(..)El Concejo de Bogotá D.C. no puede por iniciativa propia presentar proyectos de acuerdo para la creación de instancias de coordinación, concertación, seguimiento, articulación, estructuración y de ejecución de estrategias, tales como comités, consejos, mesas, juntas y comisiones."; "(..)Los proyectos de acuerdo que pretendan crear las instancias antes enunciadas, en las que naturalmente harían presencia entidades distritales, son de iniciativa exclusiva del Alcalde Mayor de Bogotá D.C., tal como se encuentra establecido en el Decreto 1421 de 1993."

Lo anterior, haciendo alusión a lo señalado por: "el Tribunal Administrativo de Cundinamarca al pronunciarse sobre unas objeciones formuladas por el Alcalde Mayor de Bogotá a propósito del proyecto de Acuerdo No. 115 de 2002, "POR EL CUAL SE CREA LA COMISIÓN DISTRITAL DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA".

La objeción consistió en que "[e]l proyecto de Acuerdo no tuvo iniciativa ni fue avalado por el Alcalde Mayor, con lo cual se violó el artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993, toda vez que con el mismo se estaría modificando la estructura general de la administración distrital, pues éste (sic) tipo de Comisiones Asesoras forman parte de la misma, tal como lo señala la Ley 489 de 1998".

Al declarar fundada la objeción, dijo el Tribunal:

"Para la Sala no hay duda de que las comisiones, comités, juntas y en fin, todos los organismos, instancias, dependencias o niveles permanentes que conformen y hagan parte de la organización del Distrito Capital son partes de la llamada estructura administrativa de la entidad territorial.

Según la Constitución Política, tanto a nivel nacional como a nivel departamental y municipal, corresponde al órgano colectivo de elección popular pertinente la fijación de esa estructura. Empero, la iniciativa en esas materias corresponde al gobierno nacional, departamental o municipal. Así se deduce de los artículos 1507, 154; 300-7; 313-6; y 71 de la Ley 136 de 1994 en esa misma línea están los artículos 12-8 y 13 del Decreto 1421 de 1993 o Estatuto Especial de Bogotá.

Como claramente está establecido que el Alcalde Mayor de Bogotá no tuvo iniciativa alguna en la ideación y aprobación del proyecto de acuerdo objetado sobre la Comisión Distrital de Ciencia y Tecnología, la objeción prosperará. Entre la corporación de elección popular y el Alcalde Mayor debe haber colaboración armónica para sacar adelante las ejecutorias y los actos de la Administración. La iniciativa en cabeza del Alcalde es un mecanismo institucional necesario para desarrollar y garantizar la colaboración de ambos poderes. De ahí que sea necesario que se respete y atienda."

Así las cosas, el Consejo de Estado en sede de consulta sostuvo que: "tal poder de agenda en punto de la creación de las comisiones, juntas, consejos y comités de coordinación también obedece a que la orientación y la coordinación sectoriales e intersectoriales son modalidades de control sobre las que el Alcalde Mayor debe tener titularidad en su condición de jefe de la administración y de director de la acción administrativa del Distrito.

Así mismo, indicó tener en cuenta además que al crearse tales instancias de coordinación lógicamente se asignan labores a los servidores que las integran, para lo cual es menester atender a los artículos 121 y 122 de la Constitución que justamente prevén que ninguna autoridad del Estado podrá ejercer funciones distintas a las que le atribuyen la Constitución y la ley, y que no habrá empleo público que no tenga funciones detalladas en la ley o reglamento.

Igualmente afirmó en dicho pronunciamiento que "Traduce lo anterior que el establecimiento de instancias de coordinación de suyo implica la fijación de funciones administrativas a las entidades y a los empleados que participen en ellas."

Y concluyó que "En este estado de cosas, es forzoso remitirse a los numerales 8 y 16 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 donde se encuentra que efectivamente confieren al Concejo Distrital de Bogotá las atribuciones de determinar las funciones básicas de las entidades y de asignarle competencias a las localidades, pero son prerrogativas que se ejercen a iniciativa del Alcalde Mayor, según lo contemplan los artículos 13 y 55 ibídem.(..)"

ii) **Consideraciones sobre el articulado.**

Aunque en el **artículo 1º** se señala como objeto de la iniciativa promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital y crear el Sistema Distrital de Libertad Religiosa en Bogotá. A partir de esto, se le están asignando compromisos permanentes para el Distrito Capital lo cual se desarrolla en los **artículos 2º** como deberes y posteriormente en el **artículo 3º** como estrategias de cooperación, aquellos no son generales y/o abstractos. Adicionalmente, ya existe una instancia de coordinación denominada Comité Distrital de Libertades Religiosas que conforma el Sistema de Coordinación de la administración distrital en la que se aborda esta temática de cooperación social entre la administración distrital y el sector interreligioso en el DC creada mediante el Acuerdo Distrital 685 de 2017 de la que hacen parte representantes de dicho sector y que tiene unas atribuciones claras sobre el particular.

Además, en el artículo 2º impone obligaciones específicas a la administración distrital, desbordando sus atribuciones en ese sentido, como anticipando contenidos de los planes de desarrollo distrital y establecer determinadas líneas de inversión.

Por otro lado, el **artículo 5º** alude a la creación del Sistema Distrital de Libertad Religiosa, en el **artículo 6º** señala su conformación por parte de entidades del Distrito Capital y en el **artículo 7º** sostiene la necesidad de su reglamentación como espacio de articulación interinstitucional arrogándose potestades exclusivas y expresas en cabeza del Alcalde Mayor, lo cual va en contravía del marco normativo y jurisprudencial antes reseñado.

Lo anterior, sin considerar la existencia y funcionamiento de la instancia de Coordinación denominada Comité de Libertades Religiosas que, como se ha indicado debe provenir de manera exclusiva del Alcalde Mayor si en ejercicio de la acción administrativa considera que se requiere su modificación, en virtud de lo previsto en el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y el Acuerdo Distrital 927 de 2024 sobre el particular.

Así las cosas, respetuosamente se reitera la no procedencia de que por iniciativa del Concejo de Bogotá se asignen y/o adicionen funciones específicas y/o se intervenga en la gestión misional, estratégica y operativa que les corresponde definir a las entidades y organismos de la administración distrital, así como en la creación de Sistemas e instancias de coordinación que son de iniciativa del Alcalde Mayor, según la normativa antes referida.

iii) Atribuciones Concejo de Bogotá.

De conformidad con lo establecido en el artículo 313 de la Constitución Política corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...].

En concordancia con lo anterior, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - contempla que: Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]*.

Sobre el particular, se pronunció el Consejo de Estado, mediante el fallo 177 de 2016, en los siguientes términos:

"(...) la Constitución reconoció expresas facultades normativas a los Concejos Municipales en ámbitos cruciales de la vida local. Así, por ejemplo, según el artículo 313 de Constitución Política, les corresponde reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (numeral 1°), dictar normas orgánicas del presupuesto (numeral 3°), reglamentar los usos del suelo (numeral 7°) o dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio (numeral 9°). En virtud de estas atribuciones, dado el carácter político administrativo de estas corporaciones, sus decisiones, los acuerdos municipales, tienen el carácter de reglamentos, esto es, actos jurídico administrativos de contenido normativo y, por ende, de carácter general, impersonal y abstracto, cuya fiscalización ha sido confiada a la justicia contencioso administrativa".

En la misma línea, el Tribunal Administrativo de Cundinamarca se ha pronunciado¹ al señalar que la regulación operativa de detalle para el ejercicio de actividades administrativas, mediante las cuales se cumplen las funciones en las entidades del Distrito, desbordan la competencia del Cabildo Distrital.

Argumento que es reiterado por dicho tribunal² al resolver objeciones de legalidad respecto de un proyecto de acuerdo que tenía como finalidad establecer funciones específicas a una entidad distrital, señalando lo siguiente:

Para la Sala el contenido de los dos artículos antes señalados busca crear una obligación específica en cabeza de dos entidades distritales, en relación con la forma como deben prestar el servicio de suministro de alimentos en los comedores comunitarios y amigos, particularmente, con la publicidad de los menús ofrecidos, lo cual, se traduce en una imposición de una forma de ejecución o gestión del servicio, situación que desborda el ejercicio de las competencias atribuidas al Concejo, en la medida que, invade las facultades constitucionales y legales que el alcalde tiene para gestionar asuntos a su cargo, como lo es el asegurar la prestación de un servicio público y el modo en que se presta el mismo.

"(...) La Sala encuentra que el modo en que se publicitarán los menús de los comedores comunitarios y amigos, hace parte integrante del componente operativo de la prestación del servicio mencionado y por ende es el Alcalde Mayor quien ostenta facultad de regularlo, en la medida que es aquel el encargado de dirigir y gestionar la acción administrativa y de hacer cumplir y asegurar la adecuada prestación de dicho servicio a cargo del distrito."

De esta manera, se puede señalar que le corresponde al Concejo definir la estructura estática de la administración (estructura orgánica y funciones generales de la administración),

¹ Fallo 658 de 2011 Tribunal Administrativo de Cundinamarca. M.P. Carlos Enrique Moreno Rubio

² Fallo 229 de 2006 Tribunal Administrativo de Cundinamarca. M.P. Maria Victoria Quiñones Triana

mientras que la estructura dinámica (funcionamiento interno, funciones específicas, etc.) de la misma está a cargo del gobierno distrital, para la aplicación de los acuerdos.

Bajo este entendido, el Concejo de Bogotá DC no puede arrogarse la competencia de asignar funciones básicas y/o específicas a una entidad, como quiera que dicha iniciativa por mandato constitucional en concordancia con lo previsto en el artículo 13° del Estatuto Orgánico de Bogotá es atribución exclusiva del Alcalde Mayor de Bogotá D.C. y mucho menos con el nivel de detalle manifestado en el articulado en el que se incluyen términos, lugares, herramientas y mecanismos en que se deben adelantar las mismas, invadiendo con ello también las competencias señaladas en los artículos 35 y 38 del Decreto Ley 1421 de 1993.

iv) Conclusión.

1. De conformidad con el marco normativo relacionado en el presente acápite, por mandato constitucional el Alcalde Mayor es el jefe de la administración local y representante legal del Distrito Capital, que tiene como atribuciones, entre otras: *Dirigir la acción administrativa del municipio; asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo.*
2. Por lo anterior, es a la Administración Distrital quien le corresponde adoptar políticas, planes de acción, mecanismos, estrategias, así como decisiones en esta materia, con el apoyo de las entidades y organismos de los sectores de la administración distrital competentes, en virtud de las atribuciones contempladas especialmente en los numerales 3, 4 y 6 del artículo 38, así como en lo dispuesto en el inciso 2° del artículo 55 de la citada norma. Tal es así que, la administración distrital en cabeza del Alcalde Mayor expidió el Decreto Distrital 093 de 2018, así como el Documento CONPES 12 de 2019 antes referidos.
3. Adicionalmente, según lo dispuesto en el Estatuto Orgánico de Bogotá, el Concejo de Bogotá no puede asignar o adicionar funciones específicas a las entidades u organismos que conforman la administración distrital, toda vez que dicha atribución es de competencia exclusiva del Alcalde Mayor, en virtud de lo dispuesto en el artículo 13, en concordancia con el mandato constitucional previsto en el numeral 3° del artículo 315 de la Carta Política y si que menos puede tener injerencia en la gestión administrativa misional de las mismas.
4. De igual forma, respetuosamente se señala que no le corresponde al cabildo distrital la iniciativa de crear un Sistema Distrital de Cooperación Religiosa, definir su conformación como escenario de coordinación y/o espacio de articulación interinstitucional, toda vez que desborda su ámbito competencial, según la normativa antes referida.

En este orden de ideas, el proyecto de acuerdo 232 de 2025 no es procedente desde la perspectiva jurídica. No obstante, la viabilidad técnica o no del proyecto corresponde determinarla a la entidad coordinadora.

ANÁLISIS TÉCNICO

No se realizará análisis técnico, de conformidad con lo dispuesto en el parágrafo del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

No se proponen modificaciones al articulado, de conformidad con los argumentos expuestos en el acápite de análisis jurídico.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Sí _____ No _____

Teniendo en cuenta que la Secretaría Jurídica Distrital no debe disponer de recursos de su presupuesto para implementar y ejecutar el proyecto de acuerdo, no se realizará el respectivo análisis.

En todo caso, la Secretaría Distrital de Hacienda conjuntamente con las entidades señaladas en el articulado del proyecto de acuerdo, determinarán el impacto fiscal de la presente iniciativa.

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Sí _____ No _____

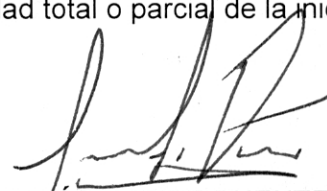
VIABILIDAD DEL PROYECTO:

Sí ____ No ____

Acorde con lo dispuesto en el numeral 3 del artículo 16 y el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, y en atención al articulado propuesto, la Secretaría Distrital del sector administrativo coordinador es la competente para pronunciarse desde los aspectos jurídico, técnico y presupuestal y determinar la viabilidad o no viabilidad total o parcial de la iniciativa.

Cordialmente,


ANGÉLICA MARÍA ACUÑA PORRAS
Subsecretaría Jurídica Distrital


ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ
Director Distrital de Doctrina y
Asuntos Normativos

Proyectó: María Camila Cótamo Jaimes – Profesional Especializada – Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos
Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz – Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos
Revisó: Daniel Granados – Profesional Especializado - Subsecretaría Jurídica Distrital.
Aprobó: Angélica María Acuña Porras – Subsecretaría Jurídica Distrital



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 19
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-09382 No. Radicado Inicial: 1-2025-06238
No. Proceso: 2478726 Fecha: 2025-02-21 17:55
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

Bogotá, D. C., 21 de febrero de 2025

Doctor

JUAN BELLO GONZÁLEZ

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

juans.bellog@gobiernobogota.gov.co

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

Ciudad

Radicado: SDP 1-2025-06238 Oficio - SDG 20251700050241

Asunto: Comentarios Proyecto de Acuerdo n.º 232 de 2025

Respetado doctor Bello:

La Secretaría Distrital de Planeación recibió para estudio el Proyecto de Acuerdo n.º 232 de 2025 del Concejo de Bogotá D.C., *“Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el distrito capital, se crea el sistema distrital de libertad religiosa y se dictan otras disposiciones”*, presentado por la Bancada del Partido Político MIRA.

Conforme lo anterior, esta Secretaría realiza análisis del proyecto de acuerdo objeto de la consulta, en concordancia con las disposiciones del Decreto Distrital 438 de 2019¹, en los siguientes términos:

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS

SECTOR QUE CONCEPTÚA: PLANEACIÓN

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 232 **AÑO:** 2025

¹ “Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones”

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link “Estado Trámite”. Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 19
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-09382 No. Radicado Inicial: 1-2025-06238
No. Proceso: 2478726 Fecha: 2025-02-21 17:55
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

1er debate _____X_____, 2do debate _____

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones".

AUTOR (ES)

Honorables Concejales: Samir Bedoya Piraquive y Fabián Andrés Puentes Sierra

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

"Promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital y crear el Sistema Distrital de Libertad Religiosa en Bogotá. A partir de esto la ciudad de Bogotá asume compromisos permanentes para la cooperación entre las autoridades distritales, las entidades religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso, para contribuir a la libertad religiosa y de cultos."

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

Análisis de Competencia Legal:

El Proyecto de Acuerdo en estudio cita en su texto como competencia del Cabildo Distrital lo dispuesto en el "artículo 12 de la Ley 1801 de 2016, y los numerales 1°, 8° y 18° del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993", los cuales se transcriben y se analizan así:

El artículo 12 de la Ley 1801 de 2016 "Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana" dispone:

"Artículo 12. Poder subsidiario de Policía. Las asambleas departamentales y el Concejo Distrital de Bogotá, dentro de su respectivo ámbito territorial, ejercen un poder subsidiario de Policía para dictar normas en materias que no sean de reserva legal, en el marco de la Constitución y la ley.

Estas corporaciones en el ejercicio del poder subsidiario no podrán:

- 1. Establecer limitaciones, restricciones o normas adicionales a los derechos y deberes de las personas, que no haya sido previstas o autorizadas por el legislador.*

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*

2. Establecer medios o medidas correctivas diferentes a las previstas por el legislador.
3. Exigir requisitos adicionales para ejercer derechos o actividades reglamentadas de manera general, ni afectar los establecidos en la ley.

Parágrafo 1°. El Concejo Distrital de Bogotá podrá establecer formas de control policial sobre las normas de ordenamiento territorial, usos del suelo y defensa del patrimonio ecológico y cultural.

Parágrafo 2° Las normas de Policía y convivencia expedidas por el Concejo del Distrito Capital de Bogotá no están subordinadas a las ordenanzas.”

El Decreto Ley 1421 de 1993 “*Por el cual se dicta el Régimen Especial para el Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá*”, en su artículo 12 dispone las atribuciones que le corresponden al Concejo Distrital conforme a la Constitución y la Ley, para el caso, en el acápite de competencias del Proyecto se citan los numerales 1°, 8° y 18°, así:

“ARTÍCULO 12. ATRIBUCIONES. Corresponde al Concejo Distrital de conformidad con la Constitución y la ley:

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.
(...)*

8. Determinar la estructura general de la Administración Central, las funciones básicas de sus entidades y adoptar las escalas de remuneración de las distintas categorías de empleos.

18. Expedir los Códigos Fiscal y de Policía.”

Las anteriores disposiciones se deben concordar simultáneamente para su análisis con la competencia de la iniciativa regulada por el artículo 13 del Decreto Ley en comento:

“ARTÍCULO 13. Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2, 3, 4, 5, 8, 9, 14, 16, 17 y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el Alcalde.”

En este orden, el Proyecto de Acuerdo en estudio fundamenta su competencia en el artículo 12 de la Ley 1801 de 2016 y en los numerales 1°, 8° y 18° del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993. Sin embargo, varios de estos artículos no resultan aplicables al objeto del proyecto, por las siguientes razones:

1. Artículo 12 de la Ley 1801 de 2016: Este artículo establece el poder subsidiario de Policía del Concejo Distrital de Bogotá. Adicionalmente, señala que el Concejo no puede establecer restricciones adicionales a derechos, imponer medidas correctivas diferentes a las legales ni exigir requisitos adicionales. El Proyecto de Acuerdo busca promover la cooperación con el sector interreligioso y crear un Sistema Distrital de Libertad Religiosa, lo cual no se relaciona con el poder subsidiario de Policía, ni se circunscribe a normas de ordenamiento territorial, usos del suelo y defensa del patrimonio ecológico y cultural.
2. Numeral 18 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993: Este numeral faculta al Concejo para expedir los Códigos Fiscal y de Policía. Sin embargo, el Proyecto de Acuerdo no guarda relación con esta competencia, pues su objeto no implica la regulación de normas fiscales o de policía.
3. Numeral 8 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993: Otorga al Concejo la facultad de determinar la estructura general de la Administración Central y las funciones básicas de sus entidades. No obstante, el artículo 13 del mismo Decreto establece que los proyectos sobre esta materia solo pueden ser presentados por iniciativa del Alcalde Mayor, lo que deja sin sustento la competencia del Concejo para formular el Proyecto de Acuerdo en cuestión.

En conclusión, los artículos invocados no sustentan la competencia del Concejo para este Proyecto de Acuerdo. En particular, la regulación sobre libertad religiosa no se enmarca en las atribuciones del poder subsidiario de Policía ni en la expedición de Códigos Fiscal y de Policía, ni en la reorganización administrativa, este último, es una prerrogativa exclusiva del Alcalde.

ES COMPETENTE

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 - 90
pisos 5, 8, 13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 19
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-09382 No. Radicado Inicial: 1-2025-06238
No. Proceso: 2478726 Fecha: 2025-02-21 17:55
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

Si _____ No X

ANÁLISIS JURÍDICO

El Proyecto de Acuerdo 232 de 2025 “*Por el cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones*”, se estructura en 9 artículos así:

1° Objeto; 2° Deberes del Distrito Capital; 3° Promoción de proyectos de cooperación para la libertad religiosa; 4° Principios de la cooperación para la libertad religiosa; 5° Sistema Distrital de Libertad Religiosa; 6° Integración; 7° Reglamentación; 8° Informes y 9° Vigencia.

Según el objeto, busca “*promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital y crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa en Bogotá. A partir de esto la ciudad de Bogotá asume compromisos permanentes para la cooperación entre las autoridades distritales, las entidades religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso...*”

Desde el preámbulo de la constitución política se encuentran las libertades religiosas de culto y conciencia y se contienen como derechos fundamentales en los artículos 1, 5, 13, 18, 19, 20, 42, 68, 85 y 93.

El Concejo de Bogotá mediante Acuerdo 685 de 2017 creo el “*Comité Distrital de Libertad Religiosa, como una instancia de participación ciudadana del gobierno distrital, para la promoción, articulación, seguimiento y evaluación de las políticas, estrategias, planes y programas en materia de libertad religiosa, de cultos y conciencia en el Distrito Capital, garantizando los derechos de quienes ejercen dichas libertades en el marco de la Constitución Política de Colombia y la Ley 133 de 1994.*”, de modo que determinó las entidades, organizaciones y autoridades que lo conforman.

Así mismo, le impuso a la Administración los siguientes deberes para el funcionamiento de dicho Comité:

“ARTÍCULO 6°. DEBERES. *Para el adecuado funcionamiento del Comité Distrital de Libertad Religiosa y con el fin de garantizar el libre ejercicio de este derecho, la Administración Distrital, deberá:*

a) Coordinar acciones entre los diferentes sectores administrativos del distrito orientadas a la ejecución de las acciones acordadas por el Comité Distrital de Libertad Religiosa.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link “Estado Trámite”. Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*

b) *Facilitar la participación ciudadana del sector religioso.*

c) *Propiciar la formulación de políticas públicas participativas, tendientes al fortalecimiento de las formas asociativas de la sociedad civil basadas en principios de libertad religiosa, de cultos y conciencia.*

d) *Promover la participación del sector religioso en los Consejos de Planeación, la elaboración de los presupuestos participativos y la formulación de los planes de desarrollo locales, en condiciones de igualdad y equidad.*

e) *Parágrafo: En el marco del cumplimiento de los deberes previstos en el presente artículo, la secretaria Distrital de Gobierno realizará el seguimiento y evaluación a la implementación y ejecución del presente Acuerdo."*

En consecuencia y para el análisis del Proyecto de Acuerdo 232 conviene precisar que ya se tiene una instancia de participación con el apoyo logístico de la Administración Distrital, de modo que se advierte que no sería viable la creación del Sistema Distrital de Libertad Religiosa, habida cuenta que se presentaría una duplicidad normativa y funcional.

Mediante el Decreto Distrital 093 de 2018 se creó la "*Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia para el Distrito Capital*" y se hizo parte integral del Documento Técnico de Soporte de la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia para el D.C. cuyo propósito es:

"Fomentar el respeto por la libertad e igualdad religiosa, de culto y conciencia desde la promoción y aprobación social e institucional de una cultura que reconozca plenamente estos derechos, con el fin de convertir al Distrito Capital en una ciudad que previene y reduce su vulneración o amenaza y que afianza la pluralidad religiosa expresada material y simbólicamente en el territorio."

El artículo 7 preceptúa que la responsabilidad de esta política estará en cabeza de la Secretaría Distrital de Gobierno y su implementación estará a cargo de los sectores central, descentralizado y localidades de la Administración Distrital dentro de sus funciones administrativas.

Esta Política cuenta con un plan de acción que se aprobó mediante el Documento CONPES D.C. # 12 de noviembre de 2019 cuyo objetivo principal es:

"Fomentar el respeto por la libertad e igualdad religiosa, de culto y conciencia desde la promoción y aprobación social e institucional de una cultura que reconozca plenamente

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

estos derechos, con el fin de convertir al Distrito Capital en una ciudad que previene y reduce su vulneración o amenaza y que afianza la pluralidad religiosa expresada material y simbólicamente en el territorio."

El Acuerdo Distrital 927 de 2024 "Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 Bogotá Camina Segura", contiene aspectos de articulación institucional e intersectorial en aspectos interreligiosos como los artículos 55, 208 -instancias del Sistema de Coordinación de la Administración del Distrito Capital-, 253 -Evaluación y reformulación de Política Pública de Libertad Religiosa, Culto y Conciencia.

En este orden, y en el examen al contenido del Proyecto de Acuerdo 232 conviene señalar que el artículo 253 del Plan de Desarrollo del Distrito, contempla la reformulación de la Política de Libertad Religiosa así:

"Artículo 253. Evaluación y reformulación de Política Pública de Libertad Religiosa, Culto y Conciencia. La Administración Distrital adelantará los procesos de evaluación e inicio de la reformulación de la Política Pública de Libertad Religiosa, Culto y Conciencia para Bogotá Distrito Capital 2018-2028, conforme a lo establecido en la guía para la formulación e implementación de políticas públicas del Distrito y los lineamientos técnicos definidos en la materia por la Secretaría Distrital de Planeación.

Parágrafo 1. La Administración Distrital diseñará un instrumento, herramienta o sistema que permita la valoración con criterios técnicos del aporte social del sector interreligioso en Bogotá. Para ello, podrá realizarlo directamente o a través de la celebración de alianzas, contratos o convenios con actores públicos y/o privados.

Parágrafo 2. En el marco de la fase de implementación de la política pública, la administración distrital fortalecerá técnicamente las instancias de participación del Comité Distrital de Libertad Religiosa, conforme a lo establecido en el Acuerdo Distrital 685 de 2017."

De lo dicho se puede concluir que:

1. La libertad religiosa, de culto y conciencia está consagrada en la Constitución y en varias disposiciones específicas, como la Ley 133 de 1994, el Acuerdo 685 de 2017 y el Decreto Distrital 093 de 2018.
2. Ya se cuenta con una instancia de participación, el Comité Distrital de Libertad Religiosa, creado por el Acuerdo 685 de 2017, que cumple la función de articular y garantizar la participación del sector religioso en políticas públicas.
3. La creación del Sistema Distrital de Libertad Religiosa no es viable porque

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

generaría redundancia normativa y funcional, en tanto ya existe la instancia y políticas vigentes con objetivos similares a los propuestos en el Proyecto de Acuerdo 232 de 2025.

4. El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 establece la evaluación y reformulación de la Política Pública de Libertad Religiosa (2018-2028), lo que demuestra que el tema ya está en revisión y proceso de reformulación.

5. En este escenario no hay lugar a nuevas normas, el énfasis debe estar en la revisión y reformulación de la política existente en línea con el precepto del artículo 253 del Plan de Desarrollo.

De esta manera el marco normativo actual ya regula el tema del Proyecto de Acuerdo 232 de 2025, y la estrategia debe centrarse en la optimización y reformulación de la política vigente, evitando duplicidades normativas y funcionales innecesarias.

ANÁLISIS TÉCNICO

La **OFICINA DE PARTICIPACIÓN Y DIALOGO DE CIUDAD** de la SDP, mediante comunicaciones 3-2025-05017 del 12 de febrero de 2025 y 3-2025-05689 del 18 de febrero de 2025, realizó el análisis del Proyecto de Acuerdo No. 232 de 2025 y se pronunció así:

“Lo primero es establecer que la Constitución Política de Colombia reconoce en el artículo 19, la libertad de cultos y religiosa como derecho fundamental, de la siguiente manera: “Se garantiza la libertad de cultos. Toda persona tiene derecho a profesar libremente su religión y a difundirla en forma individual o colectiva. Todas las confesiones religiosas e iglesias son igualmente libres ante la ley”; lo que conmina al Estado a ser garantista de este derecho a nivel individual y colectivo, a la neutralidad estatal, a la protección, participación, etc.

Adicional a lo anterior, el artículo 93 ibídem determina que prevalecen en el orden interno los tratados y convenios internacionales ratificados por el Congreso, que reconocen los derechos humanos.

Así las cosas, hacen parte del bloque de Constitucionalidad sobre el derecho a la libertad religiosa y de cultos los siguientes instrumentos internacionales:

- Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948): artículo 18, asociada a la libertad de pensamiento y conciencia, cambio libre de religión, creencias individuales y colectivas.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

- *Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos (1966): artículo 18 asociada a la libertad de pensamiento y conciencia, ampliando su alcance a las prácticas religiosas, alcance jurídico, enseñanza religiosa, práctica, entre otros aspectos:*

- *Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966): relacionada en el numeral 2 del artículo 2 y numeral 3 del artículo 13.*

- *Declaración sobre la eliminación de todas las formas de intolerancia y discriminación fundadas en la religión o las convicciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas (1981): cuenta con 8 artículos, en el cual se considera que la religión constituye un elemento fundamental de concepción de vida, por tanto, debe ser íntegramente respetada y garantizada.*

El anterior precepto Constitucional del artículo 19, es reglamentado a nivel nacional a través de:

- *La Ley Estatutaria 133 de 1994 "Por la cual se desarrolla el Derecho de Libertad Religiosa y de Cultos, reconocido en el artículo 19 de la Constitución Política". Cuenta con 19 artículos que se ocupan de la creencia individual o colectiva del culto, existencia organizada de iglesias, confesiones religiosas como personas jurídicas con las implicaciones legales que conllevan, entre otros aspectos. La referida ley fue declarada exequible mediante la Sentencia C-088 de 1994 de la H. Corte Constitucional.*
- *Decreto Nacional 1396 de 1997 "Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 133 de 1994, el artículo 45 del Decreto-ley 2150 de 1995 y se modifica el Decreto 782 de 1995".*
- *Decreto Nacional 437 de 2018, "Por el cual se adiciona el Capítulo 4 al Título 2 de la Parte 4 del Libro 2 del Decreto número 1066 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo del Interior, denominado Política Pública Integral de Libertad Religiosa y de Cultos".*

Por su parte, la ciudad de Bogotá cuenta con el Decreto Distrital 093 de 2018 "Por el cual se crea la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia para el Distrito Capital", el Documento CONPES 12 de 2022 sobre la "Política Pública de Libertades Fundamentales de Religión, Culto

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

y Conciencia para el Distrito Capital 2019-2028” y el documento de Plan de Acción. Para tales efectos, la política pública tiene como objetivo “Fomentar el respeto por la libertad e igualdad religiosa, de culto y conciencia desde la promoción y apropiación social e institucional de una cultura que reconozca plenamente estos derechos, con el fin de convertir al Distrito Capital en una ciudad que previene y reduce su vulneración o amenaza y que afianza la pluralidad religiosa expresada material y simbólicamente en el territorio”, liderado por la Secretaría Distrital de Gobierno como cabeza de sector.

En ese estado de cosas, según lo establecido en el artículo 49 del Acuerdo Distrital 257 de 2006 “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones” - modificado por el artículo 12 del Acuerdo Distrital 637 de 2016, el Sector Gobierno tiene como misión “velar por la gobernabilidad distrital y local, por la generación de espacios y procesos sostenibles de participación de los ciudadanos y ciudadanas, y las organizaciones sociales, por la relación de la administración distrital con las corporaciones públicas de elección popular en los niveles local, distrital, regional y nacional; vigilar y promover el cumplimiento de los derechos constitucionales, así como de las normas relativas al espacio público que rigen en el Distrito Capital”.

Adicional a lo anterior, el artículo 52 ibídem determina las funciones de la Secretaría Distrital de Gobierno, entre otras las siguientes:

“a). Liderar, orientar y coordinar la formulación, adopción y ejecución de políticas, planes, programas y proyectos dirigidos a garantizar el respeto de los derechos humanos y la convivencia pacífica en la ciudad.

(...)

c). Liderar, orientar y coordinar la formulación, adopción y ejecución de políticas, planes, programas y proyectos encaminados a garantizar la participación de los habitantes en las decisiones que les afecten, y en el control social a la gestión pública en el marco del Sistema Distrital de Participación.

(...)

j). Liderar, orientar y vigilar la defensa y protección de los derechos constitucionales de los ciudadanos en todo el territorio distrital.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link “Estado Trámite”. Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 - 90
pisos 5, 8, 13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

k). Liderar, orientar y coordinar la dirección de asuntos religiosos en el Distrito Capital formulando, adoptando y ejecutando políticas, planes, programas y proyectos y articulando acciones con las entidades religiosas y las organizaciones basadas en la fe”.

(...)”. (Cursiva fuera del texto original).

En concordancia con lo descrito, la Secretaría Distrital de Gobierno cuenta dentro de su estructura organizacional, con la Subdirección de Asuntos de Libertad Religiosa y de Conciencia con las siguientes funciones:

“a) Implementar las políticas, planes programas y proyectos dirigidos al fortalecimiento de los derechos relativos a la libertad religiosa y de conciencia de los habitantes del Distrito Capital, de conformidad con los lineamientos del orden nacional.

b) Dirigir la formulación de estrategias para promover la apropiación social de los principios de libertad religiosa y de conciencia como derechos básicos que aportan a la construcción y promoción de la paz y la cultura democrática.

c) Elaborar y articular estrategias para fomentar la organización y participación social alrededor de los principios de libertad religiosa y de conciencia para fomentar el reconocimiento de los derechos humanos, la diversidad cultural y la cultura democrática.

d) Promover acciones distritales para la protección y defensa de las diferentes prácticas sociales alrededor de la libertad religiosa y de conciencia, en el marco de la constitución y la Ley.

e) Articular el ejercicio de la libertad religiosa de cultos y de conciencia para su institucionalización y reconocimiento como derechos fundamentales que aportan a la construcción y promoción de la paz y la cultura democrática.

f) Las demás funciones asignadas que correspondan a la naturaleza de la dependencia”. (Cursiva fuera del texto original).

Es importante mencionar que, el Acuerdo Distrital 685 de 2017 “Por medio del cual se crea el comité distrital de libertad religiosa y se dictan otras disposiciones”,

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

crea una instancia de participación ciudadana del gobierno distrital, para la promoción, articulación, seguimiento y evaluación de las políticas, estrategias, planes y programas en materia de libertad religiosa, de cultos y conciencia en el Distrito Capital; conformada por representantes de entidades religiosas, organizaciones del sector religioso y por autoridades distritales.

Ahora bien, el Acuerdo Distrital 927 de 2024 "Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 "Bogotá Camina Segura", en el programa 12 y 32, artículos 55, 101, 208 y 253, contempla diferentes aspectos para la evaluación reformulación de la Política Pública de Libertad Religiosa, Culto y Conciencia, instancias del Sistema de Coordinación de la Administración del Distrito Capital, creación del Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa y la coordinación distrital para la promoción y fomento de las actividades religiosas en el Distrito Capital, entre otros aspectos.

De acuerdo con la normatividad citada líneas atrás, se tienen las siguientes consideraciones, por las cuales no se considera viable lo establecido en el Proyecto de Acuerdo 232 de 2025:

1. Bogotá ya cuenta con un marco normativo y políticas públicas robustas en materia de libertad religiosa, culto y conciencia. El Decreto Distrital 093 de 2018, el Documento CONPES 12 de 2022 y el Plan de Acción asociado establecen una política pública clara y estructurada para garantizar estos derechos. Además, el Acuerdo Distrital 685 de 2017 creó el Comité Distrital de Libertad Religiosa, una instancia de participación ciudadana que promueve y evalúa las acciones en esta materia. Por lo tanto, la creación de un nuevo Sistema Distrital de Libertad Religiosa sería redundante, ya que las herramientas institucionales y los mecanismos de coordinación ya existen y están en funcionamiento.

2. La Secretaría Distrital de Gobierno, a través de la Subdirección de Asuntos de Libertad Religiosa y de Conciencia, ya tiene asignadas funciones específicas para implementar políticas, promover la apropiación social de estos derechos y articular acciones con entidades religiosas. Estas funciones incluyen la protección y defensa de las prácticas religiosas, la promoción de la diversidad cultural y la articulación de estrategias para fomentar la participación social. Dado que estas responsabilidades ya están claramente definidas y en ejecución, no se justifica la creación de un nuevo sistema que duplicaría esfuerzos y recursos.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

3. El Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027, "Bogotá Camina Segura", ya contempla la evaluación y reformulación de la Política Pública de Libertad Religiosa, Culto y Conciencia. Además, incluye la creación de un Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa y la coordinación distrital para la promoción de actividades religiosas. Estos aspectos demuestran que el Distrito Capital ya está avanzando en la consolidación de mecanismos de cooperación y promoción de la libertad religiosa, por lo que un nuevo proyecto de acuerdo no aportaría elementos significativamente diferentes a los ya establecidos.

4. La implementación de un nuevo Sistema Distrital de Libertad Religiosa podría generar duplicidad de funciones y dispersión de esfuerzos entre las entidades distritales ya encargadas de esta materia, lo anterior en virtud de lo establecido en artículo 7 del Decreto Distrital 547 de 2016, el cual prevé "Nuevas instancias de coordinación: Los temas que en adelante deban surtir un proceso de coordinación deberán tratarse en los espacios existentes, evitando la creación de nuevas instancias de coordinación.

La creación de nuevas instancias de coordinación deberá contar con la aprobación previa de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor y la Secretaría Distrital de Planeación, cuyo trámite deberá ser gestionado por el sector administrativo interesado mediante solicitud que contenga la justificación técnica y jurídica".

Esto podría afectar la eficiencia en la ejecución de las políticas públicas existentes y desviar recursos que podrían ser destinados a fortalecer las iniciativas ya en marcha. En lugar de crear nuevas estructuras, sería más conveniente fortalecer y optimizar los mecanismos actuales, garantizando una mayor articulación entre las autoridades distritales, las entidades religiosas y las organizaciones sociales del sector interreligioso.

La DIRECCIÓN DE FORMULACIÓN Y SEGUIMIENTO DE POLÍTICAS PÚBLICAS, mediante comunicación 3-2025-05233 del 13 de febrero de 2025, presentó su pronunciamiento así:

"La Política Pública de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia para el Distrito Capital fue adoptada a través del Decreto Distrital 093 del 12 de febrero de 2018 y el correspondiente plan de acción se aprobó con el Documento CONPES D.C. No 12 de noviembre de 2019. El objetivo general de la política pública es fomentar el respeto por la libertad e igualdad Religiosa, de Culto y

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



Conciencia desde la promoción y apropiación social e institucional de una cultura que reconozca plenamente estos derechos, con el fin de convertir al Distrito Capital en una ciudad que previene y reduce su vulneración o amenaza y que afianza la pluralidad religiosa expresada material y simbólicamente en el territorio.

Al respecto, se identifica que uno de los propósitos principales del proyecto de Acuerdo 232 el cual es "Promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital" está ya contenido en el objetivo específico tres de la mencionada política que es el siguiente: "Implementar estrategias para fortalecer y articular iniciativas de paz y proyectos sociales provenientes de las comunidades religiosas con organizaciones de la sociedad civil, organismos de cooperación internacional e instancias institucionales del orden distrital y nacional", asimismo, se cuenta con informes de seguimiento a la implementación del plan de acción siendo el último con corte al 30 de junio de 2024, en el que se puede encontrar que hay una brecha positiva de 3.59% con sobre ejecución del producto 3.1.3 "Iniciativas ciudadanas de la Secretaría de Gobierno ejecutadas para fortalecer el liderazgo social ejercido por organizaciones del sector religioso con sede en Bogotá", en este sentido los productos y servicios que hacen parte de este objetivo se vienen ejecutando de manera adecuada por las entidades responsables.

En relación, al segundo propósito del proyecto de Acuerdo 232 de 2025 que es "Crear el Sistema Distrital de Libertad Religiosa en Bogotá", es necesario indicar que mediante el Acuerdo 685 de 2017 "Por medio del cual se crea el comité distrital de libertad religiosa y se dictan otras disposiciones", se cuenta con una instancia de participación ciudadana conformada por representantes de entidades religiosas, organizaciones del sector religioso y por autoridades distritales, que ha desplegado el cumplimiento de sus funciones a través de los comités en las localidades de Bogotá con el apoyo logístico de la Secretaría Distrital de Gobierno como lo establece el Acuerdo 685 y cuya última junta directiva fue elegida en la primera sesión ordinaria del año 2024. Por lo anterior, desde la Administración Distrital de Bogotá se ha cumplido lo establecido legalmente en relación con el reconocimiento y participación del sector interreligioso en la gestión pública de la ciudad, se han creado el Comité Distrital y por localidades de Libertad Religiosa como una instancia del Sistema de Coordinación de la Administración del Distrito Capital, reglamentado en el Artículo 33 del Acuerdo 257 de 2006 modificado por el Artículo 208 del Acuerdo Distrital 927 de 2024, por lo que se considera no procedente la creación de un Sistema Distrital de Libertad Religiosa, en razón, a que la forma de lograr la coordinación interinstitucional para contribuir al desarrollo

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



del derecho fundamental a la libertad religiosa y de cultos es en el marco del Sistema de Coordinación de la Administración del Distrito Capital que se encuentra vigente.

Por último, es importante mencionar que en la actualidad la política pública de Libertades fundamentales de Religión, Culto y Conciencia se encuentra en una evaluación institucional con el objetivo de iniciar un proceso de reformulación de la política, que se convierte en una oportunidad para fortalecer los componentes estratégicos en perspectiva de garantizar el derecho a la libertad religiosa, de cultos y de conciencia en Bogotá.

La DIRECCIÓN DISTRITAL DE PROGRAMACIÓN, SEGUIMIENTO A LA INVERSIÓN Y PLAN DE DESARROLLO, mediante comunicaciones: 3-2025-05300 del 13 de febrero de 2025 y 3-2025-05709 del 18 de febrero de 2025, sobre el Proyecto de Acuerdo 232 de 2025, comento:

1. *“En el marco del Acuerdo 927 de 2024, que adoptó el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, se observan las siguientes metas de producto del PDD relacionadas con el tema, según entidades a cargo y estructura programática respectivamente:*

ENTIDAD	Objetivo Estratégico	Programa	Meta de Plan de Desarrollo
Secretaría Distrital de Gobierno	2. Bogotá confía en su bien-estar	12. Bogotá cuida a su gente.	2035- Atender el 100% de las personas que ingresan a las rutas de atención enfocadas en la prevención de vulneraciones de los derechos humanos de mujeres, personas de los sectores sociales LGBTI, víctimas de trata de personas, víctimas de abuso de autoridad, defensores y defensoras de derechos humanos, población en proceso de reintegración o reincorporación y a la atención de derechos fundamentales de religión culto y conciencia, atendiendo las

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



			<p>recomendaciones de las alertas tempranas.</p> <p>2037 – Beneficiar 37 Proyecto(s) del sector interreligioso con impacto y retribución social en el marco de la construcción de paz, tejido social, aporte social y/o entornos inspiradores en Bogotá.</p> <p>2044 – Ejecutar 14 iniciativa(s) que garanticen el ejercicio de las libertades fundamentales de religión culto y conciencia en el marco de la política pública existente.</p>
Secretaría Distrital de Integración Social	2. Bogotá confía en su bien – estar	7. Bogotá, una ciudad con menos pobreza	1988 – Beneficiar 40000 joven(es) con transferencias monetarias condicionadas con enfoque diferencial características particulares en razón de su género, creencia religiosa, pertenencia étnica, y discapacidad en el marco de una ruta de inclusión productiva.
Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal	Bogotá confía en su gobierno	39. Camino hacia una democracia deliberativa con un gobierno cercano a la gente y con participación ciudadana.	2345 – Implementar 35 iniciativa(s) de producción de información que recojan información y datos diferenciados por sexo edad orientación sexual identidad de género estrato social pertenencia étnico – racial, identidad religiosa, ubicación geográfica discapacidad sobre las dinámicas retos y tendencias de participación incidente y paritaria que aportan datos claves para la ciudadanía y la toma de decisiones en materia de políticas públicas.

2. Del articulado del Acuerdo 927 de 2024, se resaltan los siguientes:

Artículo 33. Instancias del Sistema de Coordinación de la Administración del Distrito Capital. Las instancias del Sistema de Coordinación del Distrito Capital son:

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

- a. *El Consejo de Gobierno Distrital*
- b. *El Consejo Distrital de Seguridad*
- c. *Los Consejos Superiores de la Administración Distrital*
- d. *Los Comités Sectoriales de Desarrollo Administrativo*
- e. *Las Comisiones Intersectoriales*
- f. *Comités de Libertad Religiosa*
- g. *Consejos Consultivos*
- h. *Los Consejos Locales de Gobierno, y*
- i. *Las demás que determine el Alcalde Mayor de Bogotá.*

Artículo 101. Creación del Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa. Créase con carácter permanente el Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa, fortaleciendo el aporte social que desarrollan las entidades religiosas, con sus comunidades en la ejecución de acciones sociales.

Parágrafo 1. El Gobierno Distrital contará con un plazo de dos (2) años para la reglamentación del funcionamiento del Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa y para ello, contará con la participación de los comités de libertad religiosa.

Parágrafo 2. El Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa podrá ser financiado por diversas fuentes, entre ellas, recursos de inversión públicos y privados, donaciones o recursos de cooperación nacional e internacional.

Artículo 253. Evaluación y reformulación de Política Pública de Libertad Religiosa, Culto y Conciencia. La Administración Distrital adelantará los procesos de evaluación e inicio de la reformulación de la Política Pública de Libertad Religiosa, Culto y Conciencia para Bogotá Distrito Capital 2018 – 2028, conforme a lo establecido en la guía para la formulación e implementación de políticas públicas del Distrito y los lineamientos técnicos definidos en la materia por la Secretaría Distrital de Planeación.

Parágrafo 2. En el marco de la fase de implementación de la política pública, la administración distrital fortalecerá técnicamente las instancias de participación del Comité Distrital de Libertad Religiosa, conforme a lo establecido en el Acuerdo Distrital 685 de 2017.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 19
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-09382 No. Radicado Inicial: 1-2025-06238
No. Proceso: 2478726 Fecha: 2025-02-21 17:55
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

De acuerdo a lo anterior, la Dirección Distrital de Programación, Seguimiento a la Inversión y Plan de Desarrollo, considera que, según lo argumentado, el Plan Distrital de Desarrollo ya tiene aspectos relacionados al Proyecto de Acuerdo 232 de 2025. Por esta razón, y con el propósito de evitar duplicidades en las normas y/o contradicciones, considera no viable el proyecto."

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

No se realizan comentarios al articulado, en el entendido que la iniciativa no se considera viable.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si _____ No _____ (N/A el Proyecto de Acuerdo conforme al análisis de la SDP no es viable).

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si _____ No _____

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable _____

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado _____

No Viable X _____

COMENTARIOS ADICIONALES

La DIRECCIÓN DE FORMULACIÓN Y SEGUIMIENTO DE POLÍTICAS PUBLICAS, mediante comunicación 3-2025-05233 del 13 de febrero de 2025, advierte que "No se considera un proyecto de Acuerdo viable, pues lo establecido en el objeto y los deberes del Distrito Capital en relación con los derechos de las organizaciones religiosas en Bogotá se viene implementando desde la política pública de Libertades fundamentales de Religión, Culto y Conciencia y proyectos de inversión a cargo de las entidades que tienen responsabilidad en la ejecución de productos y servicios. "

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 19
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-09382 No. Radicado Inicial: 1-2025-06238
No. Proceso: 2478726 Fecha: 2025-02-21 17:55
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

Los presentes comentarios se firman de acuerdo a la delegación otorgada en el artículo 17 de la Resolución 1790 del 13 de noviembre de 2014, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

Cordial saludo,

Giovanni Perdomo Sanabria
Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*

SECRETARÍA DE
SALUD

000000

SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD 13 de febrero de 2025

Al contestar Cite Este No. **2025-EE-10311**

Folios: Anexos:

ORIGEN: - 000000-Despacho**DESTINO:** JUAN BELLO GONZALEZ SECRETARIA DE GOBIERNO - -**TIPO DE DOCUMENTO:** Comunicaciones oficiales**ASUNTO:** Respuesta a solicitud de pronunciamientos Primer Debate al Proyecto de Acuerdo No. 232 de 2025.**Señor****JUAN BELLO GONZALEZ**

Director de Relaciones Políticas

SECRETARIA DE GOBIERNO

c/l 11 8 17

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta a solicitud de pronunciamientos Primer Debate al Proyecto de Acuerdo No. 232 de 2025.

Respetado doctor Bello:

En atención a su solicitud de pronunciamiento para primer debate referente al Proyecto de Acuerdo No.232 de 2025 *"Por medio del cual se establecen lineamientos para promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital"*, al respecto me permito manifestar lo siguiente:

Revisado el objeto del precitado Proyecto de Acuerdo y acorde con lo señalado en el artículo 16 del Decreto Distrital 438 de 2019, encuentra esta Secretaría Distrital de Salud, que no posee la competencia funcional para pronunciarse respecto de la temática que plantea la iniciativa, en razón a que la misma se encuentra circunscrita al ámbito de las funciones que le fueron otorgadas mediante Decreto Distrital 411 de 2016 a la Secretaria Distrital de Gobierno, como cabeza de sector.


Cordialmente,

GERSON ORLANDO BERMONT GALAVIS

Secretario Distrital de Salud.

C.C.: Claudia Marcela Numa Páez - Secretaría Distrital de Hacienda - radicacionhaciendabogota@shd.gov.co



Elaboró: José Darío Téllez Cifuentes/Abogado Contratista OAJ. 
Consolidó: German A. Sterling (AgilSalud) – Contratista OAJ
Revisó: Gloria Matilde Pérez Jaramillo/Abogada Contratista Oficina de Asuntos Jurídicos.
Aprobó: Melissa Triana Luna – Jefe Oficina de Asuntos Jurídicos



Bogotá, D.C.,

Doctor
JUAN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas
Secretaría Distrital de Gobierno
radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co
Calle 11 No. 8ª-17
Ciudad.

Asunto: Comentarios para primer debate Proyecto Acuerdo No. 232 de 2025.
Radicado SDG: 20251700050211. **Radicado SDDE:** 2025ER0001685.

Respetado Doctor Bello,

De manera atenta y de conformidad con el procedimiento establecido por el Decreto Distrital No. 438 de 2019, y como cabeza del Sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo, me permito remitir comentarios para el primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 232 de 2025, *"Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el distrito capital, se crea el sistema distrital de libertad religiosa y se dictan otras disposiciones"*.

Cordialmente,


MARIA DEL PILAR LOPEZ URIBE
Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

Con copia: Secretaría Distrital de Hacienda: radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

	NOMBRE – CARGO – CONTRATO	FIRMA
Elaboró	Lina Mercedes Benito Revollo Royett / Contratista Despacho	LMBR
Revisó	Consuelo Quiñones Camargo / Contratista Despacho	CQC
Revisó	Gustavo Enrique Silva Hurtado / Profesional Especializado Oficina Jurídica	ESH
Aprobó	María del Pilar López Uribe / Secretaria Distrital de Desarrollo Económico	MPLU

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12





SECRETARÍA DE
DESARROLLO
ECONÓMICO

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: DESARROLLO ECONÓMICO, INDUSTRIA Y TURISMO.

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: SECRETARÍA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONÓMICO.

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 232 AÑO: 2025

1er debate X , 2do debate

TÍTULO DEL PROYECTO

Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el distrito capital, se crea el sistema distrital de libertad religiosa y se dictan otras disposiciones.

AUTOR (ES)

Honorables concejales:
Samir Bedoya Piraquive- Partido Político Mira.
Fabián Andrés Puentes Sierra- Partido Político Mira.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital y crear el Sistema Distrital de Libertad Religiosa en Bogotá. A partir de esto la ciudad de Bogotá asume compromisos permanentes para la cooperación entre las autoridades distritales, las entidades religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso, para contribuir a la libertad religiosa y de cultos.

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

El Concejo de Bogotá, tiene competencia con base en lo consagrado por el artículo 313 de la Constitución Política, el cual establece entre las competencias de los Concejos Municipales la de: *"1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio"*.

Por su parte, el Decreto Ley 1421 de 1993, en su artículo 12, establece que le corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley: *"1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito"*.

Del mismo modo, el artículo 13 de la citada norma establece: *"Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el Alcalde Mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas"*.

ES COMPETENTE

Si X No Competencia Parcial

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

ANÁLISIS JURÍDICO

De acuerdo con lo establecido en el artículo 1° del Decreto Distrital 437 de 2016, el objeto de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico «es orientar y liderar la formulación de políticas de Desarrollo Económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo del Distrito Capital, que conlleve a la creación o revitalización de empresas, y a la generación de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos y ciudadanas en el Distrito Capital.»

Así mismo, dentro de sus funciones básicas están:

“a. Formular, orientar y coordinar las políticas, planes, programas y proyectos en materia de desarrollo económico y social de Bogotá relacionados con el desarrollo de los sectores productivos de bienes y servicios en un marco de competitividad y de integración creciente de la actividad económica.”

c. Formular, orientar y coordinar las políticas para la generación de empleo digno e ingresos justos, y estímulo y apoyo al emprendimiento económico y al desarrollo de competencias laborales. En este sentido, participará en la elaboración y ejecución de la política de generación de empleo y la competitividad de las personas discapacitadas.

l. Formular, orientar y coordinar políticas para el desarrollo de microempresas, famiempresas, empresas asociativas y pequeñas y mediana empresa.

En tal sentido, de acuerdo con lo establecido en el artículo 16° Ibidem, la **DIRECCIÓN DE DESARROLLO EMPRESARIAL Y EMPLEO**, tiene a su cargo las siguientes funciones:

“a. Asesorar al despacho en la formulación de políticas, planes, programas y proyectos encaminados a impulsar el desarrollo empresarial y optimizar la intermediación laboral de la ciudad, en coordinación con entidades adscritas y otras entidades públicas y privadas.

b. Formular y liderar la implementación de políticas públicas, planes, programas y proyectos orientados al desarrollo empresarial mediante la consolidación del ecosistema de emprendimiento de la ciudad, el fortalecimiento empresarial, la formalización, la mejora de la competencia, la intermediación de los mercados, el acceso al financiamiento, la inclusión financiera y en la ciudad.

Vistas las competencias relacionadas con el objeto del proyecto de ley se verifica que el presente proyecto de ley objeto de análisis **SI** tiene relación directa con los asuntos de la competencia de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico en calidad de cabeza del sector de desarrollo económico.

ANÁLISIS TÉCNICO

Con relación al Proyecto de Acuerdo 232 de 205, la Secretaría a través de la Dirección de Desarrollo Empresarial y Empleo general el siguiente análisis:

Frente al artículo 1:

“Artículo 1. Objeto. Promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital y crear el Sistema Distrital de Libertad Religiosa en Bogotá. A partir de esto la ciudad de Bogotá asume compromisos permanentes para la cooperación entre las autoridades distritales, las entidades

religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso, para contribuir a la libertad religiosa y de cultos.”

Los compromisos permanentes propuestos obran sobre la población que decide profesar las creencias religiosas que libremente elijan o no profesar ninguna; lo cual ya se encuentra constitucionalmente reconocido mediante el artículo 19 que garantiza la libertad de cultos y a difundirla individual o colectivamente.

Aunado a lo anterior, la Ley 133 de 1994 reglamentada parcialmente por el Decreto Nacional 1396 de 1997, reconoce la competencia administrativa relativa para el otorgamiento de la personería jurídica, a la inscripción en el registro público de entidades religiosas, así como a la negociación y desarrollo de los convenios Públicos de Derecho Interno (artículo 12); sin embargo, no hay correlación directa entre la clasificación Mipymes y la actividad comercial activa con ánimo de lucro que corresponde a los centros ministeriales o iglesias.

En virtud de lo anterior, con relación a los artículos 3° literal c y 4° literal b de la iniciativa que establecen:

***“Artículo 3.** Promoción de proyectos de cooperación para la libertad religiosa. El Distrito Capital promoverá el desarrollo de la cooperación con el sector interreligioso y/o entidades religiosas con personería jurídica. La cooperación social para la ejecución de acciones sociales podrá desarrollarse en el marco de las siguientes líneas estratégicas:*

- a) Atención social a comunidades vulnerables.*
 - b) Promoción de la asistencia espiritual en centros asistenciales y sociales.*
 - c) Generación de capacidades y emprendimiento comunitarios.*
- (...)*

***Artículo 4.** Principios de la cooperación para la libertad religiosa. La cooperación para la libertad religiosa entre el Distrito Capital y el sector interreligioso y/o entidades religiosas con personería jurídica tendrá los siguientes principios:*

- a. Desarrollo comunitario: promover el desarrollo comunitario en los contextos más vulnerables.*
 - b. Generación de capacidades y emprendimiento comunitarios: fomentar capacidades propias de las comunidades y estimular el emprendimiento y sostenibilidad de las mismas.*
- (...)*

Esta Secretaría encuentra viable atender lo dispuesto en los artículos 3° literal c y 4° literal b de la iniciativa, teniendo en cuenta que se busca promover la implementación de programas y estrategias de fortalecimiento o apoyo empresarial las cuales están orientadas a la sensibilizar a los negocios locales en los procesos de formalización empresarial así como en favorecer la intermediación de mercados y apoyo a la comercialización de las unidades productivas o empresas, para favorecer el crecimiento empresarial, apoyar la sostenibilidad y cerrar las brechas de acceso a mercados. Es importante aclarar que no es posible generar emprendimientos comunitarios, por lo cual se sugiere la modificación del artículo con el fin de tener claridad en el alcance de la entidad.

Por lo anterior, esta secretaría podría vincularse con la estrategia “*Hecho en Bogotá*”, que busca fortalecer la economía distrital mediante la creación de redes de comercialización y el fomento de conexiones empresariales, a través de espacios de intermediación empresarial a cero costo, donde los productores bogotanos promueven su marca y sus productos. De manera complementaria, se realiza un fortalecimiento de competencias de los negocios locales para que adquieran las habilidades indispensables para conectarse con sus nichos de mercado particulares y para acceder a nuevos canales de comercialización. Es importante tener en cuenta que los negocios locales que deseen participar en estos espacios de intermediación empresarial deben cumplir los requisitos vigentes del programa, a su vez para que los emprendimientos comunitarios puedan participar en el programa, es necesario que cumplan con los requisitos de formalización y que su producción tenga un impacto en la economía local. Esto incentivaría la producción local y fomentaría la cadena productiva en la ciudad.

De otra parte, la estrategia de “*Formalización Empresarial*”, busca orientar a los negocios locales de la ciudad de Bogotá sobre los requisitos que se deben cumplir en las diferentes etapas del proceso de formalización empresarial, así como en los beneficios y oportunidades que la formalidad les aporta en materia de inclusión económica, ambiental y social. Vale la pena aclarar que, por competencia, esta Entidad no realiza procesos de formalización empresarial, sino que es una entidad que guía y aporta desde su misionalidad, promoviendo, sensibilizando, orientando y fortaleciendo a los negocios locales, en una o en todas las dimensiones que interfieren en el proceso, según sea su necesidad; así, los negocios locales bogotanos pueden recibir información sobre el proceso de formalización a través de capacitaciones informativas o fortalecimiento en habilidades para la formalización, al igual que una asistencia técnica especializada en al menos una de las dimensiones de la formalización: i) apertura o vigencia, ii) Insumos de producción, iii) Insumos de comercialización, iii) aspectos tributarios.

Frente al artículo 4:

Artículo 4. Principios de la cooperación para la libertad religiosa. La cooperación para la libertad religiosa entre el Distrito Capital y el sector interreligioso y/o entidades religiosas con personería jurídica tendrá los siguientes principios: b. Generación de capacidades y emprendimiento comunitarios: fomentar capacidades propias de las comunidades y estimular el emprendimiento y sostenibilidad de las mismas.

Resulta impreciso extender la naturaleza religiosa como un sector productivo; sin embargo se reitera que se cuenta con acciones que fortalecen las capacidades de los negocios locales domiciliados en el distrito, a partir de estímulos que fortalecen su crecimiento y sostenibilidad, dado que su población objeto son negocios locales clasificados como micro, pequeña o mediana empresa.

El fomento incorporado en el presente artículo es un factor que ya se desarrolla a través de las estrategias de *Academia Financiera* y *Fondeo Empresarial* que se están ejecutando para el beneficio de todas las unidades productivas domiciliadas en Bogotá sin distinción a la religión que profese, o no.

De tal manera, todos los negocios locales del Distrito Capital de Bogotá ya cuentan con el respaldo que brinda la entidad para su fortalecimiento y sostenibilidad, lo cual se encuentra en línea con el literal "b" del **artículo 4 propuesto**.

Esta labor se aplica desde los Talleres de Educación Financiera que constituyen la estrategia de Academia Financiera. Allí, se imparten conocimientos financieros para la ciudadanía y los negocios bogotanos para mejorar la toma de decisiones financieras, así como reconocer la mejor alternativa que les permita apalancar su empresa, enfocándose en los beneficios y riesgos.

A su vez, ya existen incentivos de fortalecimiento económico a partir de programas de Fondeo Empresarial que forman parte de los mecanismos de financiamiento que facilitan el acceso al financiamiento formal para ofrecer oportunidades de solvencia para su capital de trabajo, sustitución de pasivos o modernización.

Finalmente cabe mencionar que la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico no diseña beneficios en sus programas con exclusividad religiosa que beneficie a los propietarios de los negocios locales por sus creencias. Contrario a lo anterior, mantiene el diseño de beneficios bajo el énfasis poblacional, a través de programas con enfoque afirmativo, especial o diferencial en atención a las necesidades de algún segmento en específico; tal como se aborda la población de mujeres, jóvenes, adultos mayores, trans, LGTB, afrodescendientes, negras, raizales y palenqueras ANRP.

En ese orden de ideas, en el marco de nuestras funciones y competencias se apoyará esta iniciativa a través de la oferta institucional vigente a la fecha de sanción del proyecto de acuerdo.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

No aplica.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si ☐ No ☒

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si ☐ No ☐ NA ☒

Nota: Esta valoración excluye la creación del sistema de información propuesto en el articulado, pues, esta acción requiere de recursos adicionales.

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable _____

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado __X__

No Viable _____

Cordialmente,


MARIA DEL PILAR LÓPEZ URIBE

Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

NOMBRE - CARGO - CONTRATO		FIRMA
Elaboró	Carlos Francisco Torres/ Jefe Oficina Jurídica	2025IE0002901
Elaboró	Guillermo Alarcón Plata/ Director de Desarrollo Empresarial y Empleo	2025IE0002892
Consolidó	Lina Mercedes Benito Revollo Royelt / Contratista Despacho	LM8R
Revisó	Consuelo Quiñones Camargo / Contratista Despacho	CQC
Revisó	Gustavo Enrique Silva Hurtado / Profesional Especializado Oficina Jurídica	ESH
Aprobó	María del Pilar López Uribe / Secretaria Distrital de Desarrollo Económico	MPLU

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12

